

Аналитический Бриф

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ КОНФЛИКТ: ОТ СТАГНАЦИИ К СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ОБУСЛОВЛИВАНИЮ

Вадим ВЬЕРУ, адвокат

ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Нерешённый приднестровский конфликт и незаконное военное присутствие Российской Федерации на территории Республики Молдова (РМ) представляют собой прямую угрозу национальной безопасности. Стратегия национальной безопасности Республики Молдова, одобренная в 2023 году, прямо определяет данный контекст как крупную уязвимость, подрывающую суверенитет, независимость и территориальную целостность государства.

Сохранение сепаратистского режима на левом берегу Днестра создаёт непосредственные и системные риски.

К ним относятся:

- политическая нестабильность, подпитываемая гибридными операциями Российской Федерации, направленными на срыв европейского курса страны;
- подрыв социальной сплочённости путём поддержания искусственного разделения населения;
- небезопасность граждан, особенно проживающих в приднестровском регионе и в Зоне безопасности,

которые подвергаются систематическим нарушениям фундаментальных прав человека;

- обострение международных отношений вследствие сохранения очага нестабильности на восточной границе Европейского Союза (ЕС).

Процесс реинтеграции обусловлен тремя взаимосвязанными уровнями:

На локальном уровне:

присутствие около 1500 военнослужащих Оперативной группы российских войск (ОГРВ), а также складов боеприпасов в Колбасна представляет собой постоянный фактор военного давления.

На региональном уровне:

военная агрессия Российской Федерации против Украины фундаментально изменила стратегический баланс, изолировав приднестровский регион логистически и военно от его внешнего покровителя, создав тем самым уникальное окно возможностей для Кишинёва.

На международном уровне:

противостояние между Российской Федерацией и Западом, а также статус Республики Молдова как страны-кандидата на вступление в ЕС помещают урегулирование конфликта в новую геополитическую рамку, в которой интересы безопасности Кишинёва, Киева и Брюсселя находятся в состоянии стратегического совпадения.

● ОБЩИЙ ОБЗОР

Конфликт оставался в состоянии стагнации на протяжении трёх десятилетий из-за прямой политической, военной и экономической поддержки, оказываемой Российской Федерацией сепаратистскому режиму, а также вследствие неэффективности переговорных форматов, таких как формат «5+2», который фактически легитимировал роль Москвы как «посредника», несмотря на то, что она является стороной конфликта.

Анализ основывается на двойственной реальности. С одной стороны, политическая риторика Тирасполя остаётся пророссийской. С другой стороны, экономические данные указывают на структурную зависимость региона от западных рынков.

Торговля: В первой половине 2024 года экспорт экономических агентов из Приднестровского региона в страны ЕС превысил 80% от общего объёма, а импорт из ЕС составил 53%. Эта реальность противоречит политической риторике и создаёт решающий экономический рычаг давления для Кишинёва.

Права человека: Регион остаётся пространством, где основные права и свободы человека не соблюдаются.

Уровень тюремного заключения оценивается в 391,67 заключённых на 100 000 жителей, что значительно выше, чем на правом берегу (235,01) и среднего показателя по Европе (116,2), отражая злоупотребление мерами лишения свободы.

Демография: На сегодняшний день не существует актуальных и достоверных демографических данных по региону. Перепись населения 2024 года, зафиксировавшая численность 2,4 миллиона человек на территориях, контролируемых конституционными властями, не охватила левобережную часть Днестра.

Основные внутренние акторы – это конституционные органы Республики Молдова и де-факто структуры в Тирасполе, доминируемые экономическим конгломератом «Шериф». Ключевой внешний актор – Российская Федерация, которая поддерживает конфликт посредством военного присутствия и субсидий (в особенности энергетических). Главным механизмом сохранения конфликта является присутствие российских войск, представляющее собой гарантию безопасности для сепаратистского режима и препятствующее любой попытке восстановления конституционного контроля.

Общественное восприятие остаётся фрагментированным. В то время как большинство граждан Республики Молдова поддерживают европейскую интеграцию, в приднестровском регионе десятилетия пропаганды сформировали отдельную идентичность и недоверие к Кишинёву. Тем не менее экономический прагматизм и массовое наличие молдавского гражданства свидетельствуют о латентной открытости к преимуществам реинтеграции.

● ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Правительство под руководством Дорина Речана продвигало политику поэтапной реинтеграции, сосредоточенную на поддержании диалога и реализации проектов развития. В 2024 году состоялись 3 встречи на уровне политических представителей и 13 заседаний отраслевых рабочих групп. Ежегодно в рамках «Программы мероприятий по реинтеграции страны» выделяются средства на инфраструктурные проекты в Зоне безопасности (на 2025 год предусмотрено 25 миллионов леев для реализации 30 проектов). Эти действия коррелируют с целью присоединения к Европейскому союзу и направлены на постепенное расширение применения *acquis communautaire* на всей территории страны. Политика правительства Речана (как и других правительств) страдает от разрыва между заявленными стратегическими целями и используемыми тактическими инструментами.

Законодательные и институциональные пробелы:

Отсутствует рамочный закон о реинтеграции, который определял бы этапы, механизмы и конечный статус региона, что оставляет пространство для ситуативной политики *ad hoc*. Институциональный потенциал реализации сосредоточен в Бюро политик реинтеграции (БПР), при этом существует необходимость в более сильном и скоординированном межведомственном подходе.

Пробелы в диалоге и мониторинге:

Зависимость от форматов диалога, в рамках которых Тирасполь систематически блокирует чувствительные темы (например, несозыв рабочей группы по правам человека в 2024 году), демонстрирует ограничения текущего подхода. Государственные механизмы мониторинга и документирования нарушений прав человека недостаточны, и основную роль берёт на себя гражданское общество (например, Ассоциация Промо-ЛЕКС).

Пробелы в стратегических коммуникациях:

Правительственная коммуникация носит преимущественно реактивный характер. Отсутствует проактивная, последовательная и многоязычная информационная кампания, разъясняющая гражданам с обоих берегов конкретные преимущества реинтеграции и издержки сохранения сепаратизма.

Для граждан на левом берегу Днестра текущая ситуация означает хроническое лишение фундаментальных прав. Международные доклады фиксируют отсутствие справедливого судебного разбирательства, подавление свободы выражения и ассоциации, преследование школ с обучением на латинской графике, а также ограничения свободы передвижения, особенно для фермеров Дубэсарского района, которые подвергаются незаконным сборам и налогам. Эта реальность подрывает доверие к государственным институтам и негативно влияет на социальную сплочённость на национальном уровне.

● ВЫВОДЫ

Сохранение статус-кво больше не является жизнеспособным вариантом. В долгосрочной перспективе нерешение конфликта:

(1) подрывает национальную безопасность, оставляя государство уязвимым перед внешней агрессией;

(2) блокирует процесс присоединения к Европейскому союзу, поскольку существование неконтролируемой территории, где отсутствует верховенство права, прямо противоречит Копенгагенским критериям;

(3) способствует сохранению абוזивного режима, который систематически нарушает права граждан Республики Молдова.

Необходимо изменить парадигму: перейти от политики убеждения через диалог к политике стратегического условного воздействия, использующей вновь созданные экономические и геополитические рычаги для обеспечения соблюдения национального законодательства. Такой подход должен сопровождаться прозрачной публичной коммуникацией и тесной координацией с внешними партнёрами (Украина, ЕС, США).

● RECOMANDĂRI

Правительству Мунтеану рекомендуется принять план действий, структурированный по трём уровням, с интеграцией сквозных целей в области прав человека.

А. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УРОВЕНЬ: ВОССТАНОВЛЕНИЕ СУВЕРЕНИТЕТА ЧЕРЕЗ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- **Полная фискально-таможенная интеграция:** Создание национального механизма, напрямую увязывающего экономические преимущества (доступ к ДКФТА, банковские транзакции), предоставляемые региону, с прекращением де-факто администрацией нарушений, лежащих в основе решений ЕСПЧ (например, обеспечение беспрепятственного функционирования школ из группы дел «Катаны») и восстановлением прав жертв на практике.
- **Принятие рамочного Закона о реинтеграции:** Разработка и принятие нормативного акта, который определит широкий автономный статус региона (по моделям работающих европейских примеров), гарантируя культурные и языковые права, но чётко закрепляя верховенство Конституции, внешней политики, обороны и судебной системы Республики Молдова.
- **Обеспечение энергетической независимости:** Завершение проектов по энергетической интерконнекции с Румынией и ЕС для устранения зависимости от Кучурганской электростанции и интеграции энергосети на левом берегу Днестра в национальную систему под контролем АНРЕ.

В. ОБЩЕСТВЕННЫЙ УРОВЕНЬ: КОММУНИКАЦИЯ И УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

- **Запуск стратегической коммуникационной кампании («Воссоединение»):** Реализация публичной информационной кампании на румынском и русском языках, разъясняющей конкретные преимущества (экономические, социальные, свобода передвижения)

реинтеграции и европейского курса для каждого гражданина, и направленной на противодействие дезинформации.

- **Создание Фонда гражданских инициатив «Транс-Днестр»:** Выделение ресурсов при поддержке внешних доноров для поддержки совместных проектов гражданского общества, независимых СМИ и местных общин с обоих берегов, ориентированных на права человека, местное развитие и журналистские расследования.

С. ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ: МОБИЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОДДЕРЖКИ

- **Введение механизма персонализированных санкций:** Создание межведомственной структуры (БПР, МИДЕИ, СИБ), которая будет систематически документировать серьезные нарушения прав человека и направлять внешним партнёрам (ЕС, США, Великобритания) списки лиц из де-факто администрации в Тирасполе для применения индивидуальных санкций (запрет на въезд, замораживание активов).
- **Инициирование процесса трансформации миротворческой миссии:** В тесной координации с Украиной, ЕС и США объявить текущий формат миротворческой операции устаревшим и предложить его замену многонациональной гражданской миссией с международным мандатом (ОБСЕ или ЕС), как первым шагом к полной демилитаризации региона.
- **Освобождение политических заключённых и восстановление основных прав:** Установление безусловного освобождения всех политических заключённых (таких как Вадим Погорлецкий) и отмена

инициатив последних лет, противоречащих правам человека (например, так называемых «законов Гурэцки», криминализирующих обращения в национальные и международные органы), как ненарушаемое условие для любого политического диалога о будущем статусе региона, а также включение ответственных лиц в списки персональных санкций.