

Аналитический Бриф

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РЕСПУБЛИКОЙ МОЛДОВА И ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ: ОТ СЕКТОРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА К СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПАРТНЕРСТВУ

Родика ПАНЦА, эксперт в области публичной дипломатии и стратегических коммуникаций

● ВВЕДЕНИЕ

Принятие новой Военной стратегии (2025–2035) правительством Республики Молдова 8 октября 2025 года закрепило прозападную ориентацию оборонной политики страны. Стратегический документ, предусматривающий модернизацию вооруженных сил и их приведение в соответствие с европейскими стандартами безопасности, одновременно выражает стремление Республики Молдова (РМ) стать членом Европейского Союза (ЕС) и подтверждает «национальную приверженность европейской, демократической и процветающей Молдове, в которой граждане живут в безопасности и мире».

● ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Стратегия была принята в контексте того, что в последние годы сотрудничество Республики Молдова с ЕС в области безопасности и обороны пережило беспрецедентный рост, особенно после 2022 года, на фоне войны в Украине и увеличения региональных рисков безопасности. Хотя Стратегический компас ЕС включил Республику Молдова в число приоритетных партнеров еще в 2022 году, подтвердив тем самым европейскую поддержку укрепления ее устойчивости к внешним угрозам

”

21 мая 2024 года Республика Молдова стала первой страной, не являющейся членом ЕС, которая подписала с ЕС Партнерство в области безопасности и обороны.

Партнерство является важным моментом в переосмыслении ее парадигмы безопасности. Оно предусматривает углубленные политические консультации и совместные действия в широком спектре областей, от кибербезопасности и борьбы с дезинформацией до борьбы с терроризмом, кризисного управления, безопасности границ, борьбы с торговлей людьми и организованной преступностью. Документ устанавливает формальную основу для военно-политического сотрудничества, которая выходит за рамки декларативности Восточного партнерства и закрепляет Республику Молдова в европейской системе управления безопасностью. Эта эволюция отражает адаптацию Республике Молдова к новым региональным реалиям, обусловленным агрессией Российской Федерации против Украины, и необходимость укрепления национальной и демократической устойчивости перед лицом гибридных угроз. В рамках Партнерства, благодаря институционализации политического и безопасности диалога на высоком уровне, а также ежегодному диалогу в области обороны, Республика Молдова получает постоянный канал коммуникации с Европейским Союзом.

● ОБЩИЙ ОБЗОР

На данном этапе Европейский Союз применяет к Республике Молдова комплексный подход, сочетающий финансовые, оперативные и институциональные инструменты реформ, направленные на повышение устойчивости страны. В военной сфере ЕС фактически стал основным внешним спонсором молдавской армии.



Через Европейский фонд мира (ЕФМ)

ЕС выделил на сегодняшний день почти 200 млн евро вооруженным силам Республики Молдова

Поддержка направлена на оснащение нелетальным оборудованием, средствами безопасной связи, средствами передвижения и индивидуальной защиты, укрепляя способность к территориальной обороне и реагированию в кризисных ситуациях. Эта помощь имеет и политический аспект, поскольку сигнализирует о доверии ЕС к решимости Кишинева укреплять свою стратегическую автономию, не отказываясь от принципа конституционного нейтралитета. С аналитической точки зрения, ЕФМ становится механизмом конструктивной секьюритизации, с помощью которого ЕС способствует укреплению оборонного потенциала уязвимого государства-партнера, не милитаризируя его.

Преимущества сотрудничества с ЕС особенно ощутимы в контексте гибридной войны. В последние годы Молдова часто становилась мишенью пропаганды, вмешательства в выборы и кибератак. Сотрудничество с ЕС предоставило ей доступ к экспертизе и передовым технологиям, в том числе через Европейские группы быстрого реагирования на киберинциденты (CRRT) в рамках Постоянного структурированного сотрудничества (ПЕСКО). С 2022 года эти группы провели несколько миссий в Кишиневе, помогая властям защищать критически важные сети и избирательные процессы, в том числе во время референдума 2024 года. Приверженность Республики Молдова участию в проектах ПЕСКО свидетельствует о зрелости ее отношений с ЕС. Хотя ее статус

остается статусом партнера, а не члена, участие в инициативах по кибербезопасности и защите критически важной инфраструктуры отражает технологическую и нормативную конвергенцию с европейской политикой в области обороны. В перспективе это сотрудничество может создать предпосылки для интеграции Республика Молдова в европейские цепочки цифровой обороны, способствуя укреплению кибернетической и институциональной устойчивости, ключевых областей в геополитической среде, где преобладают гибридные угрозы.

В гражданской и институциональной сфере ЕС в 2023 году запустил Гражданскую миссию по партнерству (ЕУПМ), первую европейскую инициативу, направленную на укрепление устойчивости государства-партнера к гибридным угрозам. С мандатом, продленным до 2027 года, миссия носит гражданский и консультативный характер и направлена на укрепление способности государства предотвращать гибридные угрозы и реагировать на них, включая кампании дезинформации, кибератаки и внешнее вмешательство в демократические процессы. Через ЕУПМ ЕС действует не только как донор, но и как стратегический партнер в институциональной трансформации, предоставляя экспертизу, обучение и консультирование в области национальной безопасности, общественного порядка и устойчивости общества. Влияние миссии выходит за рамки технической сферы, она укрепляет политическое доверие и межведомственное сотрудничество, становясь опорой демократической устойчивости Республики Молдова. Благодаря миссии ЕУПМ и командам ЧРРТ, кибернетическая инфраструктура правительства сегодня гораздо лучше защищена, а молдавские власти теперь располагают процедурами и планами реагирования на кризисы, разработанными при консультативной поддержке европейских экспертов, а также сетью раннего оповещения в сотрудничестве с институтами ЕС.



В июле 2022 года ЕС создал в Кишиневе Центр по внутренней безопасности и управлению границами, который будет содействовать сотрудничеству с Европолом, Фронтексом и ЕУВАМ.

Эта платформа способствовала реформам и инвестициям в пограничную инфраструктуру, совместным операциям против преступных сетей и заметному снижению контрабанды на приднестровском сегменте.

Республика Молдова вносит вклад в европейскую безопасность, участвуя в миссиях ПСАК, приобретая практический опыт и укрепляя военную оперативную совместимость. Участие в миссиях и операциях ЕУТМ Мали и Алтея (Босния и Герцеговина) имеет многократную стратегическую ценность: подтверждает способность государства к внешнеполитическим действиям, дает оперативный опыт на международных театрах военных действий и создает техническую и доктринальную оперативную совместимость с европейскими вооруженными силами. Это участие служит инструментом международной легитимности, подтверждая роль Республики Молдова как поставщика безопасности, а не только как бенефициара защиты.

● ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Последние события показывают, что Республика Молдова и ЕС преодолели этап случайного и секторального сотрудничества, перейдя к углубленному стратегическому партнерству в области безопасности, обороны и демократической устойчивости. Всего за несколько лет МР была интегрирована в европейскую сеть инструментов и механизмов, которые укрепляют ее способность противостоять гибридным рискам, от военной помощи и консультативных миссий до программ по борьбе с дезинформацией и коррупцией. Это тесное сотрудничество значительно улучшает способность государства управлять рисками безопасности, укрепляя при этом демократические институты и внутреннюю социальную сплоченность. Другими словами, сотрудничество с ЕС на внешнем уровне повышает его устойчивость и авторитет, а на внутреннем уровне укрепляет демократический порядок и доверие граждан к проевропейскому курсу. Уроки последних лет показывают, что безопасность не может быть обеспечена путем изоляции или пассивного

нейтралитета, а только путем привязки к коллективной системе ценностей и обороны, которую предлагает ЕС. Европейский путь Молдовы напрямую зависит от успеха формулы «*безопасность + демократия = устойчивость*». Тесное сотрудничество с Европейским союзом дает стране историческую возможность продемонстрировать, что эта формула может быть успешной даже в самых сложных геополитических условиях.

● РЕКОМЕНДАЦИИ

Для укрепления сотрудничества с Европейским союзом в области безопасности и обороны Республика Молдова должна развивать интегрированную координацию на правительственном уровне посредством совместного механизма Республика Молдова – ЕС, который объединит стратегические и институциональные усилия. Необходимо продолжить гармонизацию национального законодательства с европейскими стандартами, расширить помощь через ЕПФ и ЕУПМ и активно участвовать в миссиях ПСАК и проектах ПЕСКО.

Образование, научные исследования и гражданское общество играют важную роль в продвижении европейских ценностей и стандартов безопасности, в борьбе с дезинформацией и в повышении доверия общественности к государственным институтам. Республика Молдова должна продолжать расширять свое участие в европейских миссиях и проектах, используя приобретенный опыт для укрепления своего профиля как государства, вносящего вклад в континентальную безопасность.

Укрепляя сотрудничество, модернизируя национальный потенциал и развивая устойчивую устойчивость, Республика Молдова подтверждает свое стремление стать активным и ответственным партнером в европейской системе безопасности, способным защищать демократические ценности и стабильность в сложном геополитическом контексте.