

Процесс мирной реинтеграции страны с точки зрения гуманитарной безопасности и Повестки «Женщины, Мир и Безопасность»

*Кристина ЛЕСНИК,
Экс-Вице-премьер-министр по реинтеграции,
Эксперт в области безопасности и гендера*

МАТЕРИАЛ РАЗРАБОТАН В КОНТЕКСТЕ ПРОЕКТА "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ ПО ЗАДАЧАМ ПОЛИТИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА", РЕАЛИЗУЕМОГО ПЛАТФОРМОЙ ПО ИНИЦИАТИВАМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ (ПИСА) И ПОДДЕРЖИВАЕМОГО ЖЕНЕВСКИМ ЦЕНТРОМ ПО УПРАВЛЕНИЮ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ (DCAF), В РАМКАХ ПРОЕКТА "УКРЕПЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ В МОЛДОВЕ", ФИНАНСИРУЕМОГО ШВЕЦИИ.



Осознание и гражданский интерес к разрешению приднестровского конфликта и процессу мирной реинтеграции страны необходимо оживить, так как равнодушие к национальным интересам представляет собой общую ответственность. Отправной точкой для всеобъемлющего и устойчивого политического урегулирования приднестровского конфликта является продвижение культуры гуманитарной и общественной безопасности, заключенной в прагматичном видении, ориентированном на реальные изменения и учитывающем реалии Республики Молдова.

Приднестровский конфликт и невозможность конституционных властей вмешаться на неконтролируемой территории являются препятствиями для обеспечения соблюдения прав человека. Серьезные нарушения прав человека в Приднестровье часто фиксируются в национальных и международных отчетах. Доклады Омбудсмана указывают на множество сфер, где права человека требуют восстановления: свобода передвижения, принудительное призыв в незаконные структуры фактических властей региона, личная свобода и безопасность, свобода выражения мнений, свобода мысли и совести. Отсутствие активных мер по документированию, предотвращению, расследованию и повышению осведомленности общества снижает эффективность ответных действий по уменьшению и смягчению негативных последствий.

Начиная с 1992 года, Европейский суд по правам человека установил 51 нарушение прав и свобод человека в Приднестровском регионе. В 51 иска против Республики Молдова и Российской Федерации, Россия была признана виновной во всех 51 случаях за нарушение прав человека. В 5 случаях, Республика Молдова также была признана ответственной наряду с Российской Федерацией.

На протяжении времени, Республика Молдова колебалась между Востоком и Западом, и политика по реинтеграции страны переживала различные периоды активности. В настоящее время не только

среда безопасности и геополитика находятся в постоянном изменении, но и политические и цели в области безопасности в отношении Республики Молдова и приднестровского конфликта изменились. Формат урегулирования приднестровского конфликта «5+2» не функционирует, предсказуемость процесса урегулирования остается неопределенной, а пространство для обсуждения разрешения конфликта заполнено пропагандой и гибридными угрозами. Международное внимание сосредоточено на юго-восточной Европе, особенно на соседствующих с ЕС территориях.

Неопределенные дискуссии относительно синхронизации процесса европейской интеграции с процессом реинтеграции страны для разрешения приднестровского конфликта представляют как вызов, так и возможность. Население Приднестровского региона, которое в большинстве своем де-юре является гражданами Республики Молдова, необходимо информировать правильно и из надежных источников о том как Кишинев рассматривает процесс реинтеграции страны и обеспечения прочного и устойчивого мира, применяя международный принцип «Не навреди» (Do not harm).

Для всестороннего и достоверного видения в контексте сближения двух берегов Днестра молдавские граждане на левом берегу не должны быть изолированы; напротив, их необходимо информировать о преимуществах мирного процесса реинтеграции страны и вовлекать в построение и укрепление мира. Это общение важно для информирования из первых рук о том, как реинтеграция или урегулирование конфликта изменят общество, так как эту почву нужно подготовить заранее.

На протяжении 32 лет урегулирования приднестровского конфликта между двумя берегами Днестра сформировались различные диспропорции в образе жизни, доступе к медицинским и социальным услугам, образованию и другим сферам.

Процесс урегулирования приднестровского конфликта, который до сих пор не имеет окончательного политического решения, стал еще более актуальным с точки зрения региональной безопасности после агрессии России против Украины в начале 2022 года. В результате, приднестровский конфликт является источником дезинформации, продвигаемой лидерами сепаратистского движения, что приобрело новые акценты после вторжения в Украину и гуманитарных кризисов [2].

[1] Raportul Avocatului Poporului cu privire la respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului în Republica Moldova. https://old2.ombudsman.md/wp-content/uploads/2023/06/Raport-DO_net_machetat.pdf

[2] Roșu V. Disinformation Muddles Transnistrian Conflict Resolution, Institute for War and Peace Reporting, 26 August 2020. <https://iwpr.net/global-voices/disinformation-muddles-transnistrian-conflict-resolution>

Народный адвокат в Республике Молдова не имеет прямого доступа для мониторинга случаев людей, незаконно удерживаемых в заключении нераспознанным режимом в Тирасполе [3], и в более чем 44 места лишения свободы в регионе [4].

Любой процесс реинтеграции включает в себя затраты, усилия, людей, рабочие стратегии и коммуникационные инструменты. Несмотря на огромное количество исследований, публикаций и информации о приднестровском конфликте, вопрос затрат, понесенных сторонами конфликта, а также о взаимных выгодах, возможных после урегулирования экономических отношений и конфликта в целом, на данный момент мало изучен [5].

Независимо от того, популярна ли тема реинтеграции страны в общественных опросах, важность и влияние разрешения этого конфликта будут оказывать различное и неравномерное воздействие на мужчин, женщин и детей. Оценка потребностей, нужд и ожиданий, а также организация гражданского диалога, направленного на людей, и развитие интегрированного экономического, социального и правозащитного подхода, являются ключевыми элементами для мирного урегулирования приднестровского конфликта. В таком контексте необходимо внедрение последовательной политики в среде доверительного общения и в рамках достижения конечных результатов.

30 лет после подписания Молдавско-российского соглашения от 21 июля 1992 года мы констатируем, что Зона безопасности, созданная для разделения сторон вооруженного конфликта, не демилитаризована и не является безопасной зоной [6].

[3] Laboratorul pentru analiza conflictului transnistrean.
<https://centers.ulbsibiu.ro/ccsprise/lact/alexandru-zubco-seful-directiei-prevenirea-torturii-la-oficiul-avocatului-poporului-dupa-inceperea-razboiului-din-ucraina-constatam-ca-respectarea-drepturilor-omului-in-regiunea-transnistreana-est/>

[4] Ibidem, Interviu, Alexandru ZUBCO – șeful Direcției prevenirea torturii la Oficiul Avocatului Poporului: După începerea războiului din Ucraina, constatăm că respectarea drepturilor omului în regiunea transnistreană este în regres constant, publicat în data de 03/06/2022

[5] Gorelova E., Selari G, Costurile Conflictului transnistrean și beneficiile soluționării lui (Chișinău: CISR, 2009). <http://www.cisr-md.org/pdf/Report%20ROM%20Master%20Draft%20vEG.pdf>.

[6] Bumbac E. 30 de ani de la semnarea Acordului moldo-rus din iulie 1992 și situația internațională actuală,
<https://centers.ulbsibiu.ro/ccsprise/lact/eduard-bumbac-30-de-ani-de-la-semnarea-acordului-moldo-rus-din-iulie-1992-si-situatia-internationala-actuala/>

Демилитаризация приднестровского региона является одним из приоритетов политики безопасности и неотъемлемой составляющей мирного процесса реинтеграции. Упрощение некоторых процессов должно создать благоприятную, безопасную и необратимую обстановку для эффективного контроля над левобережьем Днестра со стороны конституционных властей.

Важно, что цель мирного процесса реинтеграции не только в иницировании мер по укреплению доверия, но и в обеспечении их долгосрочной устойчивости. Активную роль в мониторинге эффективности этих мер должно играть гражданское общество, которое должно представлять альтернативные отчеты, стимулирующие и поощряющие государственных акторов быть более активными и ответственными в управлении. Решения или точки зрения, обсуждавшиеся до начала войны в Украине со стороны Российской Федерации, устарели. Основные потребности, различные ценности, восприятия, интересы и ресурсы могут повлиять на разрешение приднестровского конфликта.

При поддержке UN Women в Республике Молдова была создана жизнеспособная платформа Консультативного совета по укреплению мира, в которую входят представительницы гражданского общества с обеих сторон Днестра. Эта консультативная платформа предоставляет пространство для диалога и взаимодействия, направленного на поддержку населения, сталкивающегося с повседневными проблемами, вызванными неразрешенным конфликтом.

Ситуация вокруг приднестровской региона остаётся напряженной, и Консультативный совет по укреплению мира отметил, что это представляет собой альтернативу для возвращения голоса граждан и их потребностей во внимание властей в Кишиневе и сторон в процессе переговоров по приднестровскому конфликту.

В этих волатильных обстоятельствах, всестороннее и устойчивое политическое урегулирование приднестровского конфликта требует анализа конфликта и чувствительности к нему в рамках прагматичного подхода, ориентированного на реальных изменениях и соответствующего реалиям в Республике Молдова. Эта политическая стратегия должна быть разработана и предложена Кишиневом, учитывая стратегические интересы и безопасность страны, а также европейскую

ориентацию и развитие, с целью прекращения нарушений прав человека и создания общего юридического, социального и безопасного пространства для всех граждан Республики Молдова.

Содействие культуре гуманитарной и общественной безопасности является отправной точкой для мирного урегулирования конфликта. На фоне этих событий гуманитарная и общественная безопасность должны стать компромиссом, а взаимодействие с людьми не должно допускать недопонимания и действий, направленных на европейскую интеграцию, трактуемых как мифы.

В контексте геополитических событий в Украине, проблема приднестровского конфликта приобрела особую важность и ценность в регионе, чтобы не допускать эскалацию ситуации до реального конфликта. Но участие третьей стороны в приднестровский вопрос должно быть реальным, прагматичным и осуществляться конкретными действиями для предотвращения критических инцидентов, которые могут привести к формированию новой геополитической реальности в регионе.

В завершении, знали ли вы?

- В процессе урегулирования приднестровского конфликта только две женщины участвовали в качестве главных переговорщиков, и только одна женщина занимает должность Специального представителя Председателя ОБСЕ по вопросам гендерного равенства с 2021 года;
- В 2022 году была создана Специальная комиссия парламентского мониторинга и контроля за реализацией политики реинтеграции Республики Молдова [7];
- Уполномоченный по правам человека обратился к Совету Европы с просьбой установить специальный механизм мониторинга прав человека в Приднестровье;
- Годовая программа реинтеграции страны из государственного бюджета Республики Молдова, финансирует сообщества

[7] Hotărârea Parlamentului Nr. 265/2022 din 15.09.2022 pentru modificarea articolului 1 din Hotărârea Parlamentului nr. 165/2021 cu privire la constituirea Comisiei parlamentare speciale de monitorizare și control parlamentar asupra realizării politicii de reintegrare a Republicii Moldova <https://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=BRfTGRN%2blzl%3d&tabid=85&mid=487&language=ro-R>

районах/населенных пунктах которые находятся в Зоне безопасности;

- Граждане Молдовы, проживающие на левом берегу Днестра могут получать медицинские услуги в здравоохранительных центрах на правом берегу Днестра;
- Любой человек, находящийся в трудной ситуации в Зоне безопасности или чьи права нарушены, может обратиться в Объединенную контрольную комиссию;
- Исключение женщин из процессов переговоров и посредничества ведет к менее устойчивым мирным соглашениям.

Библиография

1. Barometrul Opiniei Publice, Sondaj. CBS-Axa Research, 2023. https://ipp.md/wp-content/uploads/2023/09/BOP_08.2023.pdf
2. Hotărârea Parlamentului Nr. 265/2022 din 15.09.2022 pentru modificarea articolului 1 din Hotărârea Parlamentului nr. 165/2021 cu privire la constituirea Comisiei parlamentare speciale de monitorizare și control parlamentar asupra realizării politicii de reintegrare a Republicii Moldova
3. Raportul Avocatului Poporului cu privire la respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului în Republica Moldova. https://old2.ombudsman.md/wp-content/uploads/2023/06/Raport-DO_net_machetat.pdf
4. Laboratorul pentru analiza conflictului transnistrean, <https://centers.ulbsibiu.ro/ccsprise/lact/alexandru-zubco-seful-directiei-prevenirea-torturii-la-oficiul-avocatului-poporului-dupa-inceperea-razboiului-din-ucraina-constatam-ca-respectarea-drepturilor-omului-in-regiunea-transnistreana-est/>
5. Interviu, Alexandru Zubco – șeful Direcției prevenirea torturii la Oficiul Avocatului Poporului: După începerea războiului din Ucraina, constatăm că respectarea drepturilor omului în regiunea transnistreană este în regres constant, publicat în data de 03/06/2022
6. Bumbac E. 30 de ani de la semnarea Acordului moldo-rus din iulie 1992 și situația internațională actuală. <https://centers.ulbsibiu.ro/ccsprise/lact/eduard-bumbac-30-de-ani-de-la-semnarea-acordului-moldo-rus-din-iulie-1992-si-situatia-internationala-actuala/>
7. Gorelova E., Selari E. Costurile Conflictului transnistrean și beneficiile soluționării lui (Chișinău: CISR, 2009). <http://www.cisr-md.org/pdf/Report%20ROM%20Master%20Draft%20vEG.pdf>
8. Transnistrian Conflict: Origins and Main Issues”, OSCE, n.d., <https://www.osce.org/files/f/documents/4/3/42308.pdf>
9. Roșă V. Disinformation Muddles Transnistrian Conflict Resolution, Institute for War and Peace Reporting, 26 August 2020. <https://iwpr.net/global-voices/disinformation-muddles-transnistrian-conflict-resolution>