

Человеческая безопасность в центре национальной политики безопасности Республики Молдова

*Санда САНДУ, Эксперт в области
безопасности и политик хорошего управления*

МАТЕРИАЛ РАЗРАБОТАН В КОНТЕКСТЕ ПРОЕКТА "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ ПО ЗАДАЧАМ ПОЛИТИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА", РЕАЛИЗУЕМОГО ПЛАТФОРМОЙ ПО ИНИЦИАТИВАМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ (ПИСА) И ПОДДЕРЖИВАЕМОГО ЦЕНТРОМ DCAF - ЖЕНЕВСКИМ ЦЕНТРОМ ПО УПРАВЛЕНИЮ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ, В РАМКАХ ПРОЕКТА "УКРЕПЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ В МОЛДОВЕ", ФИНАНСИРУЕМОГО ШВЕЦИЕЙ.



Безопасность человека является важной составляющей национальной политики безопасности, подтверждая значимость безопасности индивида наряду с безопасностью государства. В случае Республики Молдова интеграция концепции человеческой безопасности в национальную политику безопасности является не только необходимостью, но и приоритетом в текущем контексте, отмеченном различными многомерными вызовами.

Обеспечение человеческой безопасности начинается с людей, их потребностей, надежд и вызовов. Они могут значительно различаться от сообщества к сообществу и от человека к человеку, поэтому должны быть проанализированы и поняты, включая взаимное влияние. Помощь людям будет включать в себя решения, направленные на устранение факторов нестабильности и создание устойчивости к оставшимся рискам [1].

Важность человеческой безопасности в национальной политике безопасности проистекает из признания того факта, что индивидуальная безопасность взаимосвязана с национальной безопасностью.

Составляющие человеческой безопасности


Составляющее	Описание
Экономическая безопасность	Способность обеспечить базовые условия жизни, включая стабильную работу и достаточный доход.
Продовольственная безопасность	Доступ к достаточной, питательной и безопасной пище в течение всего года.
Санитарная безопасность	Защита от болезней и доступ к системам здравоохранения, спасающим жизни.
Личная безопасность	Защита от физического насилия, независимо от его источника.
Общественная безопасность	Защита социальных групп от дискриминации и насилия.
Политическая безопасность	Гарант того, что люди живут в обществе, которое уважает права человека и гражданские свободы.
Безопасность окружающей среды	Защита окружающей среды, поощрение устойчивого развития и борьба с изменением климата.

В стране, такой как Республика Молдова, сталкивающейся с экономическими, социальными и политическими вызовами, человеческая безопасность выдвигает в центр внимания основные потребности ее граждан - от продовольственной безопасности и здоровья до защиты от насилия и доступа к юстиции. Принятие такого подхода позволяет обеспечить не только процветание, но и устойчивость обществ в условиях кризисов.

Примером интеграции человеческой безопасности в национальную политику безопасности может служить решение кризиса с беженцами в контексте войны России против Украины. Предоставляя поддержку и защиту мигрантам и беженцам, Молдова не только выполняла свои международные обязательства, но и продемонстрировала и продолжает подтверждать твердое обязательство принципам человеческой безопасности, которые признают ценность каждой жизни.

Человеческая безопасность рассматривается в Национальной стратегии безопасности Республики Молдова с холистической перспективы, интегрируя различные измерения безопасности для обеспечения защиты и благополучия каждого гражданина. Стратегия признает взаимосвязанность традиционной и нетрадиционной безопасности, подчеркивая важность скоординированного реагирования на военные, экономические, социальные и экологические угрозы.

[1] UN Trust Fund for Human Security, <https://www.un.org/humansecurity/wp-content/uploads/2018/04/What-is-Human-Security.pdf>



Защита от насилия включает меры по предотвращению и реагированию на внутренние или внешние конфликты, терроризм, организованную преступность, а также меры по укреплению оборонных и безопасных возможностей, а также по содействию правосудию и верховенству закона

Экономическая безопасность является ключевым элементом обеспечения достойного уровня жизни для всех граждан. В этом контексте Национальная стратегия безопасности поощряет устойчивое экономическое развитие, создание рабочих мест и борьбу с бедностью, признавая тесную связь между экономической стабильностью и национальной безопасностью.

Продовольственная безопасность представляет собой еще одно измерение человеческой безопасности, подчеркивающее необходимость доступа к достаточному, безопасному и питательному пищевому продукту. Учитывая последствия войны России против Украины и разрушение логистических цепочек, которые повлияли на продовольственную безопасность на глобальном уровне, с большим воздействием на Европу, а также на Африку. Таким образом, обеспечение продовольственной безопасности может быть обеспечено путем поощрения устойчивого сельского хозяйства и создания устойчивых цепочек поставок, чтобы предотвратить продовольственные кризисы, которые могут нарушить стабильность общества [2]

Сельское хозяйство является основным столпом экономики Республики Молдова, составляя 12% ВВП, заняв 30% населения страны и обеспечивая средства к существованию для более половины населения страны. Однако оно сильно пострадало от увеличения частоты и силы метеорологических бедствий (засухи в 2020 и 2022 годах,

поздние заморозки, сильные бури и град в 2023 году) из-за изменения климата, которое без конкретных мер по укреплению устойчивости продолжает подрывать продовольственную безопасность страны и увеличивать риски конфликтов по поводу использования водных ресурсов и земель. Поэтому улучшение адаптации агропродовольственной системы страны к усилению климатических рисков и бедствий является предпосылкой для искоренения голода и защиты средств к существованию [3].

Безопасность с точки зрения здоровья сосредотачивается на предотвращении и реагировании на пандемии, а также на обеспечении универсального доступа к качественным медицинским услугам. Пандемия COVID-19 показала, насколько важен этот аспект для человеческой и национальной безопасности.

Исследование "Доступ населения к медицинским услугам. Результаты домашнего обследования" подчеркивает значительные различия в восприятии состояния здоровья между городским и сельским населением. Приблизительно 61,7% городских жителей считают свое здоровье хорошим или очень хорошим, по сравнению с 52,1% сельского населения. Кроме того, процент тех, кто воспринимает свое здоровье как плохое или очень плохое, выше в сельских районах (5,6%) по сравнению с городскими (3%). Важным фактором, влияющим на это негативное восприятие в сельской местности, является преобладание пожилого населения и их уязвимость к хроническим заболеваниям [4].

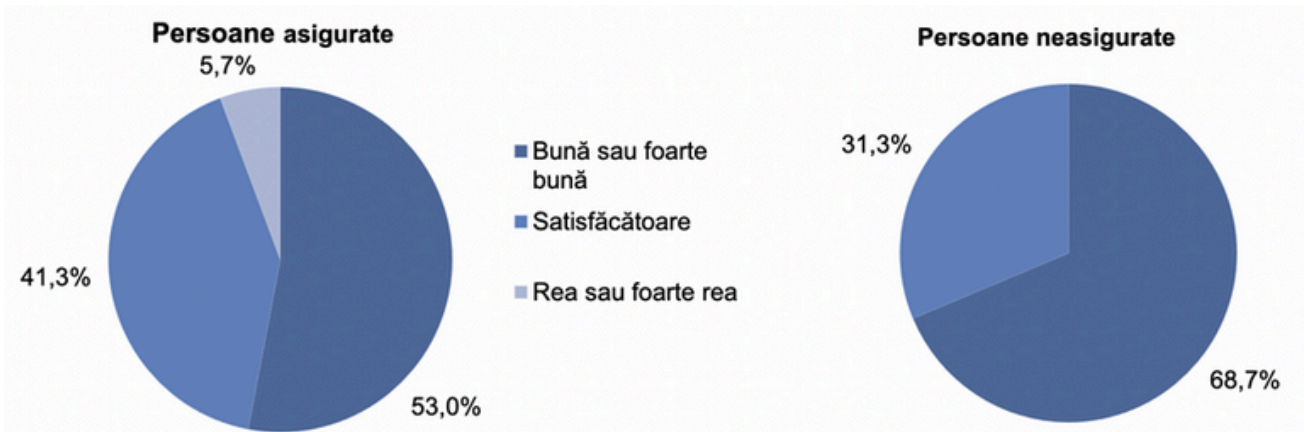
Также исследование подчеркивает роль медицинского страхования в восприятии состояния здоровья. Люди без медицинской страховки чаще склонны оценивать свое здоровье более положительно (68,7%) по сравнению с застрахованными (53,0%). Это расхождение может быть объяснено тем, что большинство тех, кто не имеет медицинской страховки, являются молодыми людьми (в возрасте от 25 до 44 лет), которые, как правило, более здоровы.

[2] The impacts and policy implications of Russia's aggression against Ukraine on agricultural markets, OECF Policy Hub, <https://www.oecd.org/ukraine-hub/policy-responses/the-impacts-and-policy-implications-of-russia-s-aggression-against-ukraine-on-agricultural-markets-0030a4cd/>

[3] Enhancing human security in Moldova through agri-food resilience to intensifying external and climate shocks. <https://www.undp.org/moldova/projects/enhancing-human-security-moldova-through-agri-food-resilience-intensifying-external-and-climate-shocks>

[4] Accesul populației la serviciile de sănătate rezultatele studiului în gospodării. https://statistica.gov.md/files/files/publicatii_electronice/acces_servicii_sanatate/Acces_servicii_sanatate_2022.pdf

Таблица: Структура населения по заявленному состоянию здоровья и статусу медицинской страховки



Источник: Доступ населения к медицинским услугам: Результаты исследования здоровья: 2022 год [5]

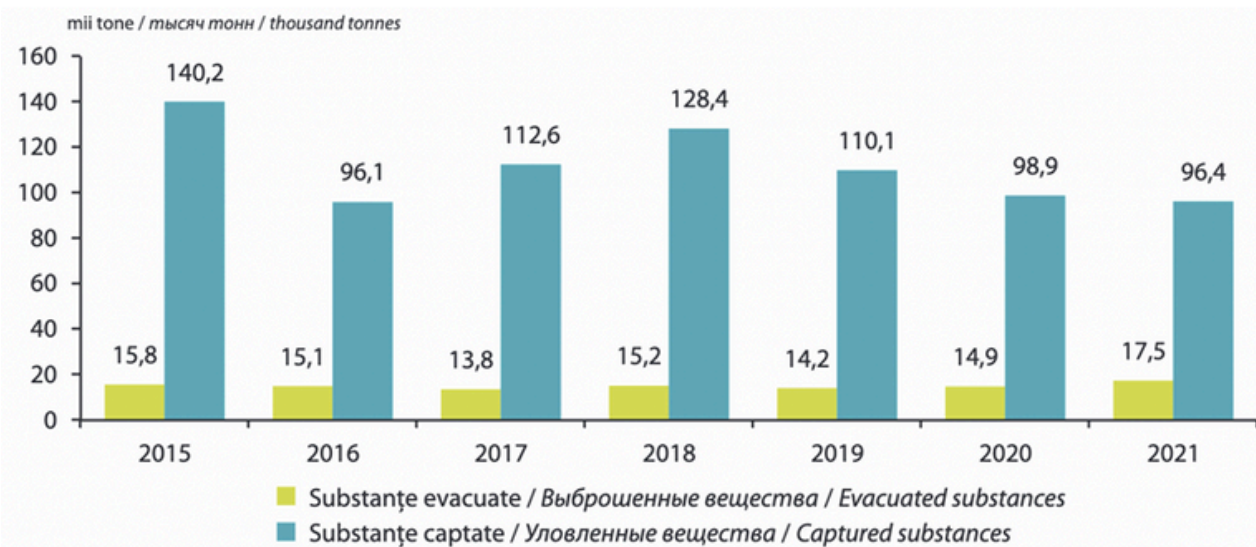
Безопасность окружающей среды - еще один ключевой компонент, который подчеркивает необходимость охраны природных ресурсов и борьбы с изменением климата. [6] Действия государства должны подчеркивать продвижение устойчивых экологических политик и различные меры по смягчению последствий изменения климата [7] и обеспечению долгосрочной безопасности.

Из представленных в таблице ниже данных видно, что в Республике Молдова с 2015 по 2021 год наблюдалась флуктуация в выбросах и

уловление загрязняющих веществ.

В 2015 году количество выброшенных загрязняющих веществ было наибольшим, составив общее количество в 140,2 тыс. тонн, с заметным снижением на следующий год - до 96,1 тыс. тонн. С тех пор значения в целом показывали убывающую тенденцию, сократившись до 96,4 тыс. тонн в 2021 году, за исключением 2018 года. Количество уловленных загрязняющих веществ было относительно постоянным на протяжении лет, с небольшим увеличением в 2021 году до 17,5 тыс. тонн, что может указывать на возможные улучшения в эффективности мер по уловлению загрязнителей.

Таблица: Выброшенные и уловленные вещества



Источник: Anuarul Statistic al Republicii Moldova [8], 2023

[5] Aurelia Spătaru. Accesul populației la serviciile de sănătate: Rezultatele studiului de sănătate: Sinteză / Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova Chișinău : Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova, 2022.

[6] Human Security: Building Resilience to Climate Threats, United Nations Fund for Human Security. <https://www.un.org/humansecurity/wp-content/uploads/2017/10/Human-Security-and-Climate-Change-Policy-Brief-1.pdf>

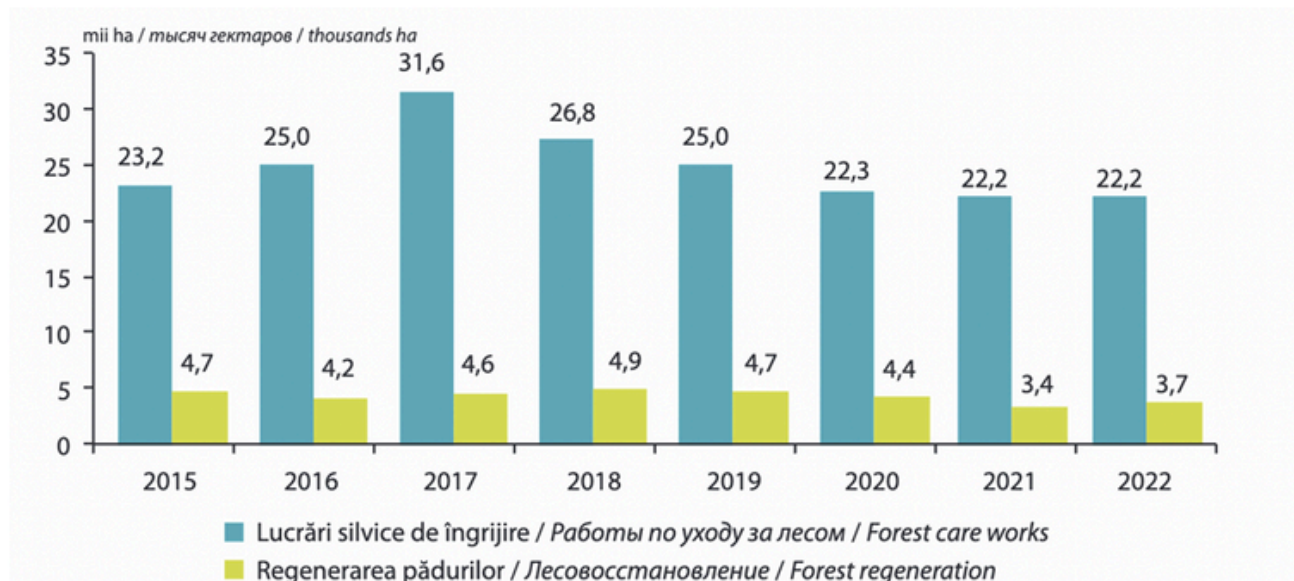
[7] Human Security, Coordinating Lead Authors: W. Neil Adger (UK), Juan M. Pulhin (Philippines). https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIIAR5-Chap12_FINAL.pdf

[8] https://statistica.gov.md/files/files/publicatii_electronice/Anuar_Statistic/2023/Anuarul_statistic_RM_editia_2023.pdf

Анализируя данные о лесохозяйственных работах по уходу и восстановлению лесов, можно заметить стабильную тенденцию по уходу и восстановлению лесов в период с 2015 по 2022 год. В то время как площадь, выделенная под лесохозяйственные работы, варьировала и достигала максимума в 2017 году - 31,6 тысяч гектаров, усилия по

лесовосстановлению оставались более постоянными и немного снизились с 4,7 тысячи гектаров в 2015 году до 3,7 тысячи гектаров в 2022 году. Эти данные указывают на то, что хотя существует обязательство по уходу за здоровьем лесов, восстановлению им может понадобиться дополнительное внимание для обеспечения долгосрочной устойчивости лесных экосистем в Республике Молдова.

Таблица: Работы по уходу за лесом и лесовосстановление



Источник: Anuarul Statistic al Republicii Moldova, 2023

В условиях изменения климата императивно, чтобы Республика Молдова скорректировала свои действия для достижения климатической нейтральности [9] - важного мероприятия, которое включает в себя снижение выбросов парниковых газов и внедрение решений на основе природы для улавливания углерода. Кроме того, обеспечение восстановления лесов и водных ресурсов становится стратегическим приоритетом для поддержки биоразнообразия и предотвращения негативного воздействия изменения климата, что способствует созданию более устойчивой среды в Молдове. Поэтому Министерство экологии и природных ресурсов инициировало разработку каркасного законодательства о климате, целью которого является установление эффективной системы планирования, мониторинга, улучшения и отчетности по политикам и мерам, направленным на

снижение выбросов парниковых газов (ПГ) и адаптацию к изменениям климата. Закон будет включать в себя способы достижения климатической нейтральности к 2050 году (максимально возможное снижение выбросов ПГ и компенсация производимых) и промежуточную цель по снижению чистых выбросов ПГ по секторам к 2030 году [10].

Индекс человеческого развития

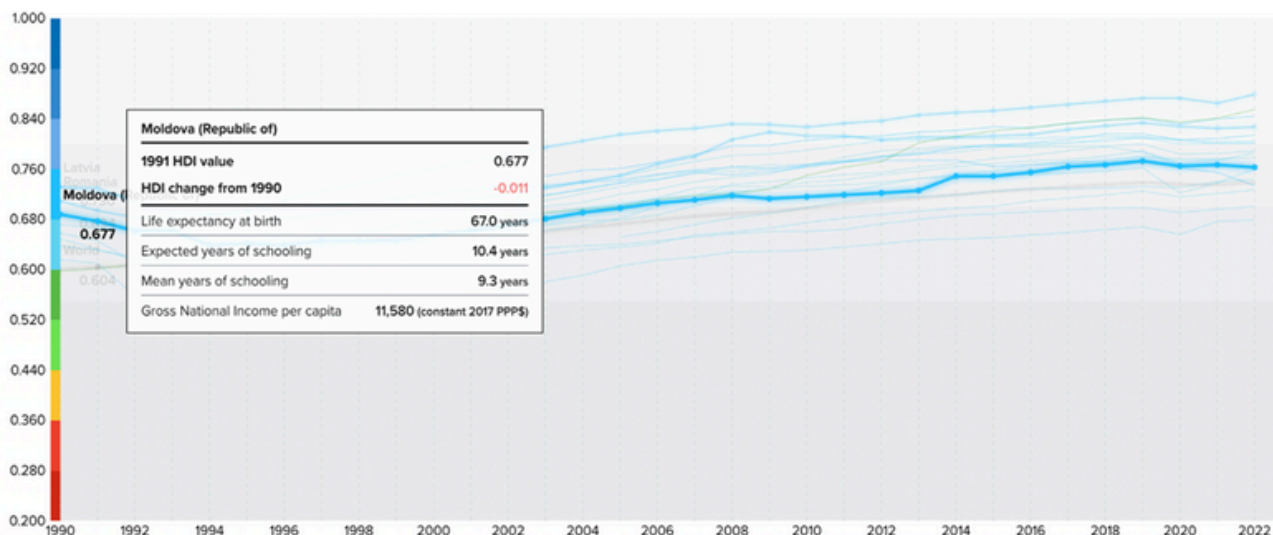
Обзор ключевых измерений человеческого развития - долгая и здоровая жизнь, знания и достойный уровень жизни - предоставляется Индексом человеческого развития (ИЧР), который является сводным показателем среднего уровня достижений в ИЧР и представляет собой геометрическое среднее нормализованных показателей для каждого из трех измерений [11].

[10] O lege-cadru privind clima va ajuta Moldova să reducă mai eficient emisiile de gaze cu efect de seră
<https://www.undp.org/ro/moldova/news/o-lege-cadru-privind-clima-va-ajuta-moldova-sa-reduca-mai-eficient-emisiile-de-gaze-cu-efect-de-sera>

[11] Human Development Index (HDI).
<https://hdr.undp.org/data-center/human-development-index#/indicies/HDI>

[9] Neutralitate climatică înseamnă a nu emite în atmosferă decât un volum de gaze cu efect de seră care să poată fi absorbit de natură, și anume de păduri, de oceane și de sol.

Tabel: Lucrări silvice de îngrijire și regenerarea pădurilor



Источник: *Indicele Dezvoltării Umane (1990-2022)*

В 2022 году Республика Молдова заняла 86-е место из 193 стран и территорий по Индексу человеческого развития (ИЧР), который измеряет прогресс стран в области здравоохранения, образования и уровня жизни. Согласно данным ПРООН, значение ИЧР составило 0,763, что помещает Республику Молдову в категорию стран с высоким уровнем человеческого развития, однако за 30 лет Республика Молдова достигла роста значения ИЧР всего на 10,9%.

"Отчет о человеческом развитии за 2023-2024 годы", под названием "Преодолеваем тупик: переопределяем сотрудничество в поляризованном мире" и опубликованный 13 марта 2024 года ПРООН, подчеркивает, что неоднородный прогресс в области развития углубляет неравенства, усиливает глобальные неравенства и подпитывает политическую поляризацию"[12]

"В то время как Молдова столкнулась с значительными вызовами, включая последствия войны в Украине и энергетический кризис, ее постоянный прогресс за последние три десятилетия в области человеческого развития свидетельствует о настойчивости и устойчивости", - заявила Даниэла

Гаспарикова, Резидентный представитель ПРООН в Республике Молдова [13].

В конечном итоге, человеческая безопасность означает защиту от злоупотреблений, пренебрежения или эксплуатации с целью обеспечения права на жизнь, свободу и личную безопасность для каждого гражданина. Это включает в себя меры социальной защиты, образования и продвижения прав человека, которые укрепляют социальную солидарность внутри сообществ.

В процессе эффективной реализации концепции человеческой безопасности в своей национальной политике безопасности, Республика Молдова должна учитывать следующие рекомендации: укрепление институциональных возможностей для более эффективного реагирования на гуманитарные кризисы, улучшение регионального и международного сотрудничества в области человеческой безопасности и принятие политики на основе данных и исследований для решения глубинных причин человеческой несостоятельности.

Такой подход требует согласованных и устойчивых усилий не только со стороны правительства, но и гражданского общества и международного сообщества. Путем продвижения образования и осознания важности человеческой безопасности можно создать более сильные и устойчивые сообщества, способные противостоять вызовам XXI века.

[12] Human development Report 2023/2024. <https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2023-24reporten.pdf>

[13] Moldova se află pe locul 86 din lume, conform indicelui dezvoltării umane pentru 2022. <https://www.mold-street.com/?go=news&n=17941>

Обзор ситуации в Центральной и Восточной Европе

Успешная реализация концепции человеческой безопасности в странах Балтии и Центральной и Восточной Европы предоставляет ценные примеры для Республики Молдова, демонстрируя эффективность стратегий, адаптированных к местному контексту, и их значительный вклад в улучшение благосостояния граждан. В этих регионах, имеющих сходный опыт политической и экономической трансформации, мы отмечаем инновационные и эффективные подходы к решению вызовов в области человеческой безопасности.

Эстония

Эстония является примечательным примером в продвижении экономической безопасности и доступа к услугам через цифровизацию. Внедрение электронного правительства обеспечило универсальный доступ к государственным услугам, повысило административную эффективность и снизило уровень коррупции. Этот опыт представляет собой образец для Республики Молдова, показывая, как технологии и инновации могут поддерживать экономическую безопасность и демократию в стране [14]

Проблемы и решения в области человеческой безопасности в Республике Молдова

Составляющие	Проблемы	Решение
Экономическая безопасность	Высокий уровень бедности и безработицы, низкие зарплаты.	Инвестиции в образование и профессиональную подготовку, создание рабочих мест.
Продовольственная безопасность	Ограниченный доступ к питательной и безопасной пище для всех сегментов населения.	Поддержка устойчивого сельского хозяйства, агротехнологий и программ питания.

[14] Estonia's Digital Agenda 2030. <https://digital-skills-jobs.europa.eu/en/actions/national-initiatives/national-strategies/estonia-estonian-digital-agenda-2030>

[15] OECD and EU Commission, Personalised Public Services for People in Vulnerable Situations in Lithuania, Output 4, Guidance for Developing a Monitoring and Evaluation Framework for a New Case Management Model <https://www.oecd.org/lithuania/social-services-lithuania-2023-guidance-note.pdf>

[16] Müller, Katharina: Transforming the Latvian health system : accessibility of health services from a pro-poor perspective / Katharina Müller ... – Bonn : Dt. Institut für Entwicklungspolitik, 2005. – (Studies / Deutsches Institut für Entwicklungspolitik ; 7) ISBN 3-88985-289-0 https://www.idos-research.de/uploads/media/Studies_7.pdf

[17] OECD, How are development programmes systematically integrating climate and environment objectives post-COVID-19? <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/1e75f930-en/index.html?itemId=/content/component/1e75f930-en>

Литва

Литва реализовала эффективные программы по борьбе с бедностью и социальным исключением, направленные на интеграцию людей на рынок труда и обеспечение продовольственной безопасности. Национальная программа социальной помощи и инициативы социальной инклюзии являются примерами успешных практик, которые могут быть внедрены в Республике Молдова в области экономической и продовольственной безопасности [15].

Латвия

Латвия достигла значительных успехов в улучшении безопасности здоровья благодаря реформированию системы здравоохранения. Ее инициативы по модернизации медицинской инфраструктуры и повышению доступности к высококачественным медицинским услугам могут служить примером для Молдовы, особенно в укреплении потенциала своей системы здравоохранения [16].

Польша

Польша, сталкиваясь со значительными вызовами в области экологической безопасности [17], инициировала политики устойчивого управления ресурсами и борьбы с изменением климата. Ее усилия по восстановлению лесов и инвестиции в возобновляемые источники энергии являются ценными примерами для Молдовы в сфере экологической безопасности и в принятии политики устойчивого развития.

Санитарная безопасность	Недофинансированная система здравоохранения с ограниченным доступом к качественным услугам.	Реформирование системы здравоохранения, инвестиции в инфраструктуру и человеческие ресурсы.
Личная безопасность	Увеличение уровня преступности и домашнего насилия.	Национальные стратегии по предотвращению преступности, поддержка для жертв.
Общественная безопасность	Дискриминация и этнические напряжения в определенных регионах.	Поддержка социальной инклюзии и межкультурного диалога.
Политическая безопасность	Коррупция и недостаток прозрачности в управлении, ограничение гражданских свобод.	Укрепление демократических институтов, борьба с коррупцией, обеспечение реформы судебной системы.
Безопасность окружающей среды	Деградация окружающей среды, уязвимость к изменениям климата.	Устойчивая экологическая политика, адаптация к изменению климата, сокращение воздействия, лесонасаждение и т. д.

Анализируя опыт стран Балтии и стран Центральной и Восточной Европы в успешной реализации человеческой безопасности, мы можем извлечь несколько ценных и применимых уроков для улучшения человеческой безопасности в Молдове.

Цифровизация и равный доступ к государственным услугам могут сыграть ключевую роль в обеспечении экономической безопасности и в поощрении прозрачного и эффективного управления. Пример Эстонии показывает, что технологии могут облегчить доступ к образованию, здравоохранению и социальным услугам, значительно способствуя улучшению качества жизни.

Программы социальной инклюзии и борьбы с бедностью, подобные тем, что в Литве, подчеркивают важность поддержки доступа к рынку труда и питанию в обеспечении экономической и продовольственной безопасности.

С другой стороны, реформы в сфере здравоохранения и устойчивые экологические политики, такие как те, что были внедрены в Латвии и Польше,

подчеркивают необходимость ресурсов и стратегических инвестиций в инфраструктуру для преодоления вызовов в области здравоохранения и окружающей среды. Для создания основы для долгосрочного устойчивого развития Республика Молдова должна принять и реализовать интегрированные стратегии, которые решают непосредственные потребности граждан. Реализация таких стратегий требует сильного обязательства со стороны правительства и социальных партнеров, а также открытого и конструктивного диалога с гражданским обществом.

Обеспечение человеческой безопасности в Республике Молдова требует комплексного подхода, который включает стратегические инвестиции в технологии и инфраструктуру, программы социальной и образовательной инклюзии, а также устойчивые экологические политики. Особое внимание следует уделять реформированию системы здравоохранения, адаптации к потребностям рынка труда и укреплению демократических институтов, что способствует построению устойчивого общества, способного эффективно реагировать на текущие и будущие вызовы. Принимая инновации и международное сотрудничество, Республика Молдова может сделать значительные шаги в обеспечении всесторонней человеческой безопасности и создании процветающего и безопасного будущего для всех своих граждан.

Мнения, выраженные в этом материале, являются исключительно мнениями авторов и не обязательно отражают позицию Центра DCAF, Посольства Швеции в Республике Молдова или ПИСА.