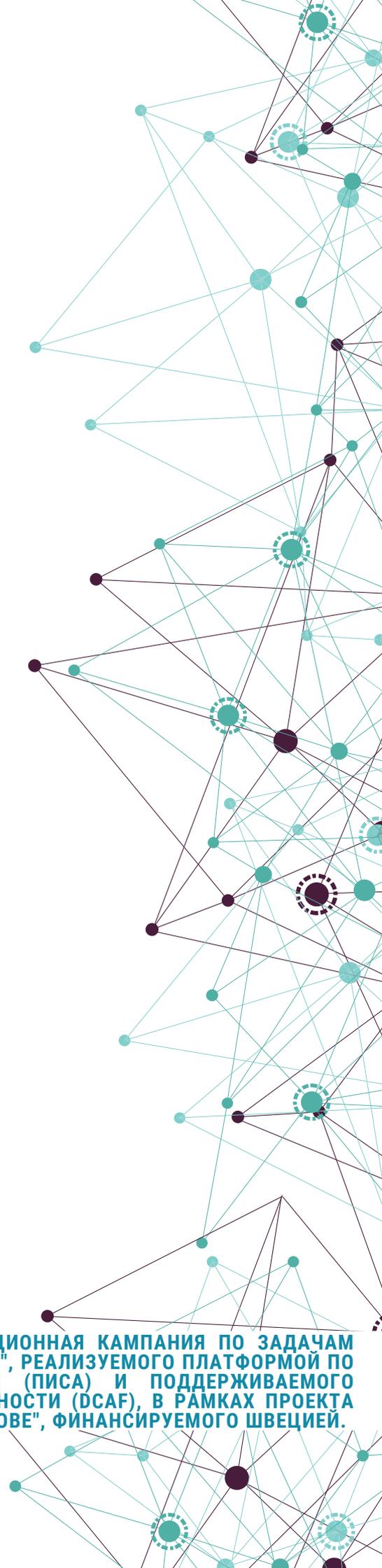


# Социальная сплоченность – фундамент национальной безопасности

*Елена МЫРЗАК,  
Эксперт в области безопасности и  
стратегической коммуникации*

МАТЕРИАЛ РАЗРАБОТАН В КОНТЕКСТЕ ПРОЕКТА "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ ПО ЗАДАЧАМ ПОЛИТИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА", РЕАЛИЗУЕМОГО ПЛАТФОРМОЙ ПО ИНИЦИАТИВАМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ (ПИСА) И ПОДДЕРЖИВАЕМОГО ЖЕНЕВСКИМ ЦЕНТРОМ ПО УПРАВЛЕНИЮ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ (DCAF), В РАМКАХ ПРОЕКТА "УКРЕПЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ В МОЛДОВЕ", ФИНАНСИРУЕМОГО ШВЕЦИЕЙ.



Социальная сплоченность и национальная безопасность - взаимосвязанные и важные аспекты для стабильности и процветания страны. Поддержка социальной сплоченности является одним из важнейших приоритетов, включенных в Национальную стратегию безопасности Республики Молдова. Стратегия признает, что, когда общество сплочено, это является основой для мощной нации, устойчивой к внутренним и внешним вызовам.

## Социальная сплоченность и национальная безопасность

Социальная сплоченность - это широкий концепт, который включает аспекты экономической справедливости, социальной справедливости, включения различных общин и качества жизни. Она относится к уровню доверия, солидарности и сотрудничества между индивидами и группами в обществе, которые живут вместе в гармонии, имеют одинаковые возможности и права, и разделяют чувство принадлежности и взаимной поддержки.

В стратегии Совета Европы [1] социальная кооперация определяется как *способность общества обеспечивать благополучие всех своих членов, минимизируя различия и продвигая включение и солидарность*. Сплоченное общество — это то, где все граждане имеют доступ к фундаментальным правам и равным возможностям, что способствует стабильности и единству нации.

В нынешнем контексте, характеризующемся различными вызовами, от массовой миграции и радикализации до экономических кризисов, социальная сплоченность становится естественным щитом против беспорядка и уязвимостей и основой национальной безопасности, так как объединенное и солидарное общество более устойчиво к угрозам.

В контексте национальной безопасности социальная сплоченность

способствует устойчивости, предотвращению конфликтов, укреплению правового государства и продвижению демократических ценностей. Путем создания среды, в которой граждане доверяют друг другу и сотрудничают между собой, можно предотвратить социальные и политические напряжения, которые могут повлиять на национальную безопасность.

Совет Европы изучил [2], как страны подходили к обеспечению безопасности через социальную сплоченность. Например, Италия приняла политики по борьбе с мафией, коррупцией и преступностью, содействуя гражданскому участию и социальной интеграции. Франция сосредоточилась на интеграции маргинализированных общин через образовательные программы и занятость. Германия вложила усилия в интеграцию иммигрантов и межкультурный диалог, содействуя гражданскому участию и профессиональной подготовке.

В Центральной и Восточной Европе произошли значительные изменения за последние десятилетия, и некоторые страны этого региона сумели укрепить социальную сплоченность. Словакия здесь является ярким примером. После разделения с Чехословакией в 1993 году, Словакия столкнулась с серьезными вызовами при переходе к рыночной экономике и функционирующей демократии. Тем не менее, благодаря упорным усилиям и реформистской политике, Словакия добилась значительного прогресса [3].

Эти усилия укрепили социальную сплоченность и снизили риски радикализации, терроризма и сегрегации в этих странах.

## Социальная сплоченность с точки зрения Стратегии Национальной Безопасности

В Республике Молдова социальная сплоченность является жизненно важным элементом обеспечения национальной безопасности. В сложном геополитическом контексте, с внутренними и внешними вызовами, укрепление социального единства становится необходимым для обеспечения стабильности, процветания и поощрения справедливого и процветающего общества.

[1] O nouă strategie pentru Coeziunea Socială - Consiliul European. [https://www.coe.int/t/dg3/socialpolicies/socialcohesiondev/source/RevisedStrategy\\_en.pdf](https://www.coe.int/t/dg3/socialpolicies/socialcohesiondev/source/RevisedStrategy_en.pdf).

[2] Security through social cohesion Proposals for a new socioeconomic governance [https://www.coe.int/t/dg3/socialpolicies/socialcohesiondev/source/Trends/Trend\\_s-10\\_en.pdf](https://www.coe.int/t/dg3/socialpolicies/socialcohesiondev/source/Trends/Trend_s-10_en.pdf)

[3] The Paradox of Slovakia's Post-Communist Transition - Rosa-Luxemburg-Stiftung (rosalux.de)



Стратегия Национальной Безопасности Республики Молдова признает критическое значение социальной сплоченности и нацелена на интеграцию этого концепта во все аспекты политики безопасности и развития.

Для поощрения социальной сплоченности Стратегия Национальной Безопасности предлагает управление этническим и культурным разнообразием, борьбу с чрезмерными неравенствами в уровне жизни и поощрение солидарности и взаимной поддержки между членами общества. Также уделяется особое внимание социальной включенности и недискриминации с целью создания справедливого и инклюзивного общества.

Путем интегрированного подхода к этим аспектам и поощрения ценностей социальной сплоченности и солидарности Республика Молдова стремится создать благоприятную среду для устойчивого развития и обеспечения безопасности и благосостояния всех своих граждан.

Стратегические меры, включенные в Национальную Стратегию Безопасности Республики Молдова для преодоления вызовов:

- **Видение Президента Республики Молдова направлено на превращение страны в процветающую экономику,** защищенную современной системой национальной безопасности. Это видение включает в себя укрепление демократии и процветания в рамках европейского контекста, где граждане могут жить в безопасности и мире. Препятствия на пути достижения этих целей включают гибридные угрозы, изменение климата и пандемии. Развитие устойчивости к этим угрозам критично для национальной безопасности и обеспечения безопасного будущего для всех граждан.
- **Реформа в области юстиции также является приоритетом.** Институты должны быть реформированы для обеспечения соблюдения основных прав человека и укрепления доверия граждан к системе юстиции.

Путем комплексного подхода к этим вызовам и путем пропаганды ценностей демократии и правового государства Республика Молдова может укрепить социальную сплоченность и обеспечить долгосрочную безопасность и процветание для всех своих граждан.

- **Молдова обязуется к процессу подготовки к присоединению к Европейскому Союзу к 2030 году,** отличающемуся скоростистостью.
- Помимо этого, Стратегия ставит своей целью развитие **хорошо финансируемой и эффективной системы безопасности и обороны** в Молдове для обеспечения защиты и безопасности своих граждан.
- Стратегия укрепляет страну в стремлении к укреплению солидного, защищенного, процветающего и демократического государства, в котором каждый гражданин может полностью реализовать свой потенциал, гарантируя основные права, обеспечивая безопасность и удовлетворяя потребности граждан.

В контексте реализации данной стратегии важно, чтобы власти вовлекали гражданское общество и создавали платформы для участия и диалога. Правительство должно принимать политики и программы, направленные на поощрение социальной включенности, равных возможностей и культурного разнообразия.

Кроме того, образование играет ключевую роль в содействии социальной солидарности. Образовательная программа должна включать аспекты терпимости, культурного разнообразия и прав человека, чтобы сформировать более открытое и толерантное общество.

Укрепление гражданского контроля над всей системой безопасности является приоритетом, обеспечивая прозрачность и ответственность в этой области.

### **Роль гражданского общества в обеспечении социальной сплоченности**

Стратегия национальной безопасности подчеркивает важную роль, которую играет гражданское общество в обеспечении национальной безопасности. Активное гражданское общество, сотрудничая с государственными институтами, частным сектором и местными сообществами, способствует укреплению безопасности и поощрению демократических ценностей и правового государства. Неправительственные организации (НПО) действуют как надежные стражи демократии, отслеживая действия правительства и пропагандируя прозрачность и ответственность в управлении государством.

Своей активной деятельностью НПО способствуют повышению осведомленности граждан об угрозах национальной безопасности и содействуют устойчивости общества через общественные инициативы и программы подготовки к чрезвычайным ситуациям. Более того, эти организации выступают за политики, способствующие укреплению национальной безопасности и демократических ценностей правового государства, взаимодействуя с властями и содействуя необходимым реформам.

Посредством поощрения диалога, терпимости и понимания между различными группами гражданское общество способствует предотвращению конфликтов и укреплению социальной сплоченности. Отслеживая реализацию мер безопасности со стороны властей, НПО гарантируют соответствие действий правительства стратегическим целям, таким образом, способствуя укреплению национальной безопасности и стабильности.

### Рекомендации для продвижения социальной сплоченности:

Продвижение социальной сплоченности и национального единства через инклюзивное и участие в управлении, гражданское образование и межкультурный диалог.

Укрепление институтов и национальных возможностей по обеспечению безопасности для предотвращения и реагирования на внешние и внутренние угрозы, включая кибератаки, терроризм и гибридную войну.

Развитие комплексной и устойчивой системы управления кризисами, способной справиться с природными катастрофами, пандемиями и гуманитарными кризисами.

Поддержка культуры мира и прав человека среди населения и рассмотрение глубинных причин конфликтов и насилия.

Выявление основных вызовов и угроз для социальной сплоченности в Молдове, таких как коррупция, бедность, неравенство, поляризация, этнические и региональные разделения, внешние вмешательства и т. д., а также конкретных мер по их преодолению.

Реализация национальной стратегии безопасности через эффективное и ответственное управление, включающее прозрачное принятие решений, уважение прав человека и правового государства, конструктивный диалог с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами.

Укрепление устойчивости Молдовы к внешним шокам и давлению, таким как экономические кризисы, природные бедствия, пандемии, кибератаки, гибридная война и т. д.

Поддержка культуры мира, терпимости и разнообразия среди молдаван, а также празднование богатого культурного и идентичного наследия страны.

Улучшение сотрудничества и интеграции Молдовы с Европейским союзом и другими региональными и международными партнерами на основе общих принципов и взаимных выгод.

### Политики, которые продвигают социальную сплоченность:

**Создание безопасных пространств для диалога и культурного обмена.**

Взаимодействие между различными группами, способствующее пониманию и эмпатии. Культурные мероприятия и общественные форумы предоставляют площадки для диалога.

**Обучение и формирование культурной**

Образовательные программы способствуют культурному осознанию, уважению и уменьшению разрывов между сообществами.

**Поддержка инициатив, продвигающих различные культуры и традиции.**

Фестивали и культурные выставки продвигают разнообразие и способствуют объединению путем представления богатства культурного наследия.

## Внедрение политик и практик против дискриминации.

Законодательство и корпоративные политики должны запрещать расовую, этническую или религиозную дискриминацию. Различные механизмы могут защищать маргинализированные группы.

**В заключение,** социальная сплоченность и национальная безопасность являются взаимосвязанными и фундаментальными элементами для благополучия и безопасности нации. Стимулирование сплоченного общества через участие гражданского общества, разработку и осуществление инклюзивных политик и соответствующей образовательной системы являются необходимыми условиями для укрепления правового государства и обеспечения процветающего будущего для Республики Молдова. В Молдове социальная сплоченность и национальная безопасность тесно взаимосвязаны. Стратегия национальной безопасности Молдовы интегрирует социальную сплоченность, устойчивость и стратегические императивы для защиты будущего, рассматривая ее как состояние отношений как вертикального, так и горизонтального характера между членами общества и характеризующееся набором отношений и норм, которые включают в себя доверие, чувство принадлежности и желание участвовать и помогать. Социальная сплоченность является первоочередной для гармоничного функционирования и прогресса общества, имея глубокое влияние на благосостояние и индивидуальное и коллективное развитие. Стимулирование социальной сплоченности представляет собой обширный процесс, включающий набор мер и политик, направленных на укрепление связей и поощрение сотрудничества между членами сообщества или общества.

Стимулирование социальной сплоченности требует инклюзивных политик, общественного участия и образовательного просвещения - мер, способствующих укреплению национальной безопасности и общего блага молдавского общества.

Усилия должны быть направлены на создание условий, которые стимулируют граждан к принятию общих ценностей и развитию способности к отношению к общему в контексте национальной специфики. Социальная сплоченность необходима для устойчивости общества и предотвращения радикализации и экстремизма. Кроме того, сплоченное общество более эффективно реагирует в чрезвычайных ситуациях, предоставляя взаимную помощь и поддерживая стабильность. Роль гражданского общества в стимулировании социальной сплоченности особенно важна. Организации гражданского общества действуют бдительно, контролируют действия правительства, выступают за прозрачность и ответственность, способствуют устойчивости сообществ, организуют инициативы на уровне сообщества и программы подготовки к бедствиям.

## BIBLIOGRAFIE

1. Comunicat de presă, Guvernul Republicii Moldova, În Republica Moldova va fi creată Agenția Națională pentru Securitate Cibernetică, 21 Decembrie 2023, <https://gov.md/ro/content/republica-moldova-va-fi-creata-agentia-nationala-pentru-securitate-cibernetica>
2. Informare, atac cibernetic la Poșta Moldovei, <https://www.ziarulnational.md/atac-cibernetic-masiv-la-posta-moldovei-prestarea-serviciilor-postale-si-financiare-a-fost-sistata-reactia-guvernului/>
3. Guvernarea sectorului de securitate în Moldova: Raport independent / Natalia Albu, Nicolae Arnaut, Sergiu Bozianu [et al.]; metodologie și coordonare: Vadim Enicov, Natalia Albu; [sponsorii]: Platforma pentru Inițiativa de Securitate și Apărare (PISA) [et al.]. Chișinău: CEP UPSC, 2024, 264 p. <https://pisa.md/raport-independent-guvernarea-sectorului-de-securitate-in-moldova/>
4. Parlamentul Republicii Moldova, Hotărâre Nr. 391 din 15-12-2023 privind aprobarea Strategiei securității naționale a Republicii Moldova, [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=141253&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=141253&lang=ro)
5. Raport Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova, „The last outpost”, Anul 2023, Tr-I.
6. Raport SIS, Scenarii de influență 2024-2025, <https://sis.md/sites/default/files/comunicate/fisiere/Scenarii%20de%20influen%C8%9B%C4%83%202024-2025.pdf>
7. Securitatea energetică a RM e susținută de BERD, 13 martie 2024, <https://www.ebrd.com/supporting-moldovas-energy-security-with-308-million-loan-for-electricity-network-development-rom>
8. White paper, In Search of a European Security Order After the Ukraine War, Zachary Paikin, Arta Moieni, April 14, 2023, <https://peacediplomacy.org/2023/04/14/in-search-of-a-european-security-order-after-the-ukraine-war/>
9. Op-Ed, The war against Ukraine and European security. Josep Borrell, High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy / Vice-President of the European Commission, January 23, 2024, [https://www.eeas.europa.eu/eeas/war-against-ukraine-and-european-security\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/war-against-ukraine-and-european-security_en)
10. U.S. - China Relations in 2024: Managing Competition without Conflict, Scot Kennedy, January 2024. <https://www.csis.org/analysis/us-china-relations-2024-managing-competition-without-conflict>

*Мнения, выраженные в этом материале, являются исключительно мнениями авторов и не обязательно отражают позицию Центра DCAF, Посольства Швеции в Республике Молдова или ПИСА.*