

Молдовы на международной арене: продвижение национальных интересов безопасности

*Санда САНДУ,
Эксперт в области безопасности и политик
хорошего управления*

МАТЕРИАЛ РАЗРАБОТАН В КОНТЕКСТЕ ПРОЕКТА "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ ПО ЗАДАЧАМ ПОЛИТИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА", РЕАЛИЗУЕМОГО ПЛАТФОРМОЙ ПО ИНИЦИАТИВАМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ (ПИСА) И ПОДДЕРЖИВАЕМОГО ЖЕНЕВСКИМ ЦЕНТРОМ ПО УПРАВЛЕНИЮ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ (DCAF), В РАМКАХ ПРОЕКТА "УКРЕПЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ В МОЛДОВЕ", ФИНАНСИРУЕМОГО ШВЕЦИИ.



Стратегическое положение Республики Молдова значительно определяется динамикой региональной безопасности и соседством с Украиной. По мере того, как Европейский союз и НАТО продолжают подчеркивать значимость Черного моря для обеспечения стабильности и международной безопасности, вклад Республики Молдова становится все более важным.

С момента обретения независимости в 1991 году Республика Молдова прошла неустойчивый путь во внешней политике между Востоком и Западом, колеблясь между европейскими амбициями и влиянием России. Несмотря на ограниченные размеры и ресурсы, страна выразила желание интегрироваться в Европейский союз, и в декабре 2023 года лидеры ЕС приняли решение начать переговоры о вступлении. Принятие этого обязательства отражает осознание необходимости поддержки национальной безопасности и стабильности перед внешними давлениями и внутренними вызовами.

Роль Республики Молдова в региональной безопасности нельзя недооценивать. Несмотря на геополитическую уязвимость, особенно близость к войне в Украине, заставший конфликт в Приднестровье и множественные угрозы, с которыми она сталкивается, Молдова продемонстрировала свое обязательство внести вклад в региональную стабильность. Через инициативы, направленные на укрепление демократии, борьбу с коррупцией и обеспечение стабильной и безопасной среды, Молдова косвенно поддерживает широкие цели безопасности и процветания в регионе Восточной Европы и Черного моря.

Через диверсификацию источников энергии, увеличение инвестиций в оборонный сектор, укрепление отношений с партнерами и увеличение возможностей стратегической коммуникации, Республика Молдова укрепляет свою систему национальной безопасности, обороны и повышает свою национальную устойчивость [1].

Анализ ситуации безопасности

В 2022 году Республика Молдова столкнулась с самыми серьезными вызовами в области национальной безопасности, вызванными дестабилизацией региональной и мировой систем безопасности. С началом войны в Украине усилились гибридные угрозы, которые спровоцировали ряд кризисов социального, гуманитарного,

экономического, энергетического и безопасного характера, оказавших негативное воздействие на граждан.

Для преодоления этих вызовов и обеспечения стабильности и безопасности Республика Молдова уделила особое внимание укреплению внешних дел и поиску поддержки и доверенных партнерств. Необходимость и важность внешней помощи и партнерств в управлении сектором безопасности и обороны в Республике Молдова нельзя недооценивать, поскольку они играют ключевую роль в развитии и укреплении ее способностей в области безопасности и обороны, а также в продвижении демократических ценностей. Внешняя помощь является первостепенной для правительственных институтов, учитывая недостаток выделенных ресурсов из государственного бюджета на улучшение и укрепление способностей, оснащение и совершенствование инфраструктуры.

Национальные интересы

Обеспечение важных национальных интересов Республики Молдова является центральной задачей Стратегии Национальной безопасности. Эти интересы включают обеспечение и защиту независимости, суверенитета, территориальной целостности, неотъемлемых границ государства, безопасности граждан, соблюдение и защиту прав и свобод человека, укрепление демократии [2].

Согласно Стратегии Национальной Безопасности [3], национальными объективами являются:

Национальные объективы

- Защита независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности страны;
- Защита конституционной демократии;
- Гарантирование основных прав человека, безопасности граждан и их собственности;
- Социальноэкономическое развитие страны;
- Поддержание мира;
- Борьба с коррупцией.
- Вступление в ЕС;
- Мирная реинтеграция приднестровского региона;
- Вклад в восстановление мира и стабильности в Черноморском бассейне;
- Защита окружающей среды.

[1] From Synergy to Strategy in the Black Sea Region. Assessing Opportunities and Challenges WP no. 51, European Institute of Romania, 2024, http://ier.gov.ro/wp-content/uploads/2024/04/WP51_BLACKSEA_FINAL_Clean.pdf

[2] Securitatea națională a Republicii Moldova în contextul a Republicii Moldova în contextul evoluțiilor geopolitice regionale evoluțiilor geopolitice regionale. https://icjp.asm.md/sites/default/files/publicatii/securitatea_nationala_a_rm_vitali_e_varzari.pdf

[3] HOTĂRÂRE Nr. HP391/2023 din 15.12.2023, privind aprobarea Strategiei securității naționale a Republicii Moldova

Поддача заявки Молдовы на вступление в Европейский Союз в 2022 [4] году может быть рассмотрена как стратегический ход, направленный на получение большей поддержки и гарантий безопасности со стороны Запада в контексте увеличившейся нестабильности в регионе, особенно после вторжения России в Украину. Стратегические решения Молдовы отражают сочетание поиска гарантий безопасности, экономических выгод и выравнивания внешней политики с европейскими стандартами. Эти действия вписываются в более широкий контекст ее ограниченной силы в регионе, где преобладают гораздо более крупные государства, иллюстрируя сложное взаимодействие в международных отношениях.

Приближение к Европейскому Союзу усилилось с созданием Восточного партнерства и подписанием Соглашения об ассоциации, и теперь Республика Молдова становится государством, которое вскоре начнет переговоры о вступлении в Европейский союз. Как полноправный член Организации Объединенных Наций и Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также через партнерство с НАТО, Республика Молдова продвигает свои национальные интересы посредством дипломатических каналов и международного права, отстаивая свою территориальную целостность и суверенитет.

Молдова продвигает свои национальные интересы путем адаптации стратегий внешней политики и безопасности, направленных на укрепление региональной стабильности и интеграцию в евроатлантические структуры. Приводим ряд примеров, как Молдова продвигает свои национальные интересы через конкретные действия:

Внешняя политика

- Один из центральных столпов внешней политики Республики Молдова - это **вступление в Европейский Союз**. Эта стратегия направлена не только на получение экономических выгод через доступ к европейскому единому рынку, но и на гарантирование политической и безопасностной поддержки со стороны ЕС. Подписание Соглашения об Ассоциации с ЕС в 2014 году стало важным шагом в этом процессе, способствуя институциональным и демократическим реформам, необходимым для вступления. В марте 2022 года Республика Молдова подала заявку на вступление в ЕС, и ей был присвоен статус кандидата в июне 2022 года. В декабре 2023 года лидеры ЕС приняли решение начать переговоры о вступлении.

[4] Republica Moldova.
<https://www.consilium.europa.eu/ro/policies/enlargement/moldova/>

- **Участие в Восточном партнерстве.** Эта инициатива ЕС направлена на углубление отношений между ЕС и его восточными партнерами. Участие Молдовы в Восточном партнерстве позволяет ей участвовать в высокоуровневых политических диалогах и получать финансирование для проектов развития и реформ, тем самым продвигая национальные интересы в рамках регионального сотрудничества.
- **Инициатива Трех Морей.** Участие Республики Молдова в качестве партнера в Инициативе Трех Морей (3SI) имеет особое значение благодаря ее потенциалу в обеспечении энергетической безопасности, улучшении инфраструктуры, управлении продовольственным кризисом и реализации различных проектов по цифровизации в регионе. В настоящее время одной из основных целей является обеспечение безопасности в Европе, которая была подвергнута нападению России на Украину, поэтому одним из целей Инициативы Трех Морей является укрепление партнерства с Украиной и предоставление поддержки ее восстановлению. Война, развязанная Россией в Украине, приведет к долгосрочным, негативным и серьезным экономическим последствиям, поэтому Инициатива должна реализовать меры, такие как поддержка развития возобновляемой энергетики, обеспечение открытости рынков для инвестиций в инфраструктуру и устойчивый транспорт. Необходимо продвигать сотрудничество между государственным и частным сектором для разработки проектов и обеспечения энергетической независимости Инициативы вместе с Украиной, Республикой Молдова и Грузией [5].

Республика Молдова выразила свое желание присоединиться к Инициативе Трех Морей (3SI) через заявление Вице-премьер-министра и Министра иностранных дел Нику Попеску, который подчеркнул важность инфраструктуры для связи страны с Европейским союзом.

Безопасность

- **Партнерство с НАТО.** Республика Молдова является нейтральным государством, но этот статус не препятствует сотрудничеству с НАТО, которое осуществляется в рамках Партнерства ради мира - программа, которая поддерживает страны в развитии их оборонных возможностей. Через это партнерство Молдова участвует в совместных военных учениях, получает техническую помощь и поддержку для модернизации своей национальной обороны. Основное сотрудничество НАТО с Молдовой сосредоточено на поддержке усилий страны по реформированию и модернизации ее оборонных и безопасностных структур и институтов. Молдова вносит свой вклад в операции по поддержанию мира, проводимые НАТО в Косово. НАТО оказывает поддержку Молдове в реформировании

[5] [Anticipating the 2023 Three Seas Initiative Bucharest Summit. Advancing the common agenda.](http://www.anticipatingthe2023three seasinitiativebucharestsummit.europa.eu/)
<http://ier.gov.ro/wp-content/uploads/2023/04/WP-46-Anticipating-the-2023-3SI-Bucharest-Summit.pdf>

и модернизации ее обороны через Процесс планирования и обзора в рамках Партнерства ради мира (PARP) и, начиная с 2015 года, через помощь в рамках Инициативы по развитию оборонных и безопасных возможностей (DCBI) [6].

- **Международные миротворческие миссии.** Молдова принимала участие в международных миротворческих миссиях, демонстрируя свою приверженность международной стабильности и безопасности. Участие в этих миссиях не только повышает международный профиль Молдовы, но и помогает в подготовке и опыте ее вооруженных сил.

Практические примеры

- Молдова участвовала в операциях по поддержанию мира под эгидой ООН, включая в Косово, Ливане, Южном Судане, тем самым подтверждая свое приверженность принципам мира и международной безопасности. Участие военнослужащих Молдовы в миротворческих миссиях является доказательством стремлений государства продвигать идеи мира, стабильности и безопасности как внутри страны, так и за ее пределами, тем самым становясь государством, способствующим укреплению мира [7].

Республика Молдова активно участвовала в международных миссиях под эгидой ОБСЕ в Чеченской Республике (1998-2000), на Косово (1998-1999), в Македонии (2001-2002), в Грузии (2000-2005), в Таджикистане (2014-2016) и в Украине (2014-2022); под эгидой НАТО в составе многонациональных сил в Ираке (2003-2008), в Боснии и Герцеговине (2002-2004) и на Косово (2014-настоящее время); в миссиях ООН на побережье Кот-д'Ивуара (2003-2017), в Либерии (2004-2016), в Судане (2005-2011), на Южном Судане (2011-настоящее время), в Грузии (2007-2009), в Центральноафриканской Республике (2012-настоящее время) и в Ливане (2022-настоящее время), а также в Департаменте ООН по операциям по поддержанию мира (DPKO) в Нью-Йорке, США (2012-настоящее время).

- Партнерство ради мира с НАТО позволило Молдове участвовать в программе обучения и военных учениях, улучшая совместимость и оборонные возможности страны.
- Соглашение об ассоциации с ЕС включало значительные реформы в управлении, экономике и социальном законодательстве, которые являются важными для приближения Молдовы к европейским стандартам.

Благодаря этих стратегий Молдова продвигает свои национальные интересы, укрепляет внутреннюю и региональную безопасность и укрепляет внешние отношения. Эти усилия помещают страну на путь роста и стабильности в сложном региональном и международном контексте.

Партнерства и внешняя помощь

Безопасность Республики Молдова представляет собой значительную заботу, учитывая сложные

[7] Misiuni de pacificare.
<https://www.army.md/?lng=2&action=show&cat=163>

й геополитический контекст.

Поэтому сотрудничество с международными партнерами, включая ЕС, НАТО, ОБСЕ, а также двусторонние отношения с США, Румынией, Великобританией, является жизненно важным для укрепления безопасности и эффективного реагирования на текущие вызовы. Это сотрудничество включает в себя ряд механизмов и инструментов, от политического диалога и практического сотрудничества до реализации конкретных проектов и обмена опытом. Важно, чтобы Молдова продолжала тесно сотрудничать со своими международными партнерами для укрепления своей способности управлять вызовами в области безопасности и вклада в региональную и глобальную стабильность.

Кроме того, партнерство с международными организациями, такими как НАТО и ЕС, приносит значительные преимущества для Республики Молдова. Эти организации оказывают поддержку в развитии безопасности и проведении реформ в области безопасности и обороны. Присоединение к программам партнерства, таким как Партнерство для мира НАТО, способствует улучшению совместимости вооруженных сил Молдовы и укреплению международных стандартов в сфере безопасности и обороны [8].

В этом контексте Молдова стремилась диверсифицировать и укрепить свои международные отношения, активно участвуя в диалогах и программах с НАТО, Европейским союзом и другими международными организациями. Эти усилия являются жизненно важными для противодействия российскому влиянию и продвижения повестки по безопасности, которая защищает национальные интересы Молдовы в долгосрочной перспективе.

Европейский союз будет продолжать предоставлять Республике Молдова всю необходимую поддержку для преодоления вызовов, с которыми она сталкивается в связи с агрессией России против Украины, а также для укрепления устойчивости, безопасности и стабильности в условиях дестабилизирующей деятельности России. Европейский Совет приветствует двусторонние обязательства некоторых членов в поддержку партнерской миссии Европейского союза (EUPM) в Республике Молдова с целью укрепления устойчивости в секторе безопасности [9].

Однако эффективность этих стратегий часто ограничивается внутренними ресурсами, доступными и политической согласованностью. Молдова сталкивается с внутренней борьбой за власть, которая, вместе с эндемичной коррупцией, подрывает усилия по созданию всеобъемлющей и устойчивой национальной стратегии безопасности.

[8] Elena Mârzac, Rodica Panța, Sanda Sandu. Cartografierea asistenței externe în sectorul de securitate și apărare al Republicii Moldova. – Chișinău: BonsOffices, 2024.

[9] Reuniunea Consiliului European (21 și 22 martie 2024).
<https://www.consilium.europa.eu/media/770905/euco-conclusions-2122032024-ro.pdf>

Эта ситуация требует повышенного внимания и стратегического подхода, чтобы обеспечить, что Молдова остается актуальным и стабильным участником на международной арене.

Вторжение России в Украину имело значительные последствия для характера и направления внешней помощи Республике Молдова. Произошло признание уязвимости Республики Молдова перед потенциальными внешними угрозами, учитывая географическую близость войны и геополитические интересы международных актеров в регионе. Выросла необходимость обеспечения стабильности, безопасности и суверенитета Республики

Молдова перед угрозами и гибридной войной. Это нашло отражение в росте и разнообразии помощи по укреплению оборонных и безопасностных способностей, формированию сил правопорядка и укреплению контроля на молдавско-украинской границе. Республика Молдова получила и продолжает получать помощь от множества международных актеров, включая Европейский Союз, Соединенные Штаты, НАТО, специализированные агентства Организации Объединенных Наций, правительственные и неправительственные организации. Каждый из этих партнеров приносит свой набор приоритетов и методов, делая координацию ключевым элементом в максимизации эффективности помощи.

Партнеры поддерживают различные инициативы Молдовы, начиная от обеспечения безопасности до экономического развития и политических реформ. Ниже приведен обзор основных инициатив:

Инициатива или действие	Описание	Международные партнёры	Преимущества для Молдовы
Восточное партнёрство	Инициатива ЕС, направленная на углубление и укрепление отношений между Европейским союзом, его членами и шестью странами Восточной Европы.	Европейский Союз	Экономическая интеграция, поддержка демократических и политических реформ, улучшение управления.
Соглашение об ассоциации	Соглашение устанавливает каркас для политического и экономического сотрудничества, способствуя европейской интеграции и демократическим реформам.	Европейский Союз	Доступ к единому европейскому рынку, поддержка в проведении реформ, укрепление верховенства закона.
Заявление о вступлении в ЕС	В 2022 году Молдова официально подала заявку на вступление в Европейский союз, стремясь получить более сильную поддержку и гарантии безопасности в условиях региональной нестабильности.	Европейский Союз	Политическая и экономическая поддержка, гарантии безопасности, доступ к финансированию для развития и реформ.
Участие в ОБСЕ	Молдова - активный член ОБСЕ, использующий эту платформу для продвижения и защиты своей суверенности и территориальной целостности.	ОБСЕ и страны члены	Дипломатический диалог, поддержка в разрешении конфликтов, поощрение мира и региональной безопасности.
Сотрудничество с НАТО	Хотя Молдова не является членом НАТО, сотрудничество включает в себя реформу в сфере безопасности и обороны, а также управление кризисами.	НАТО	Помощь в модернизации и реформировании вооруженных сил, увеличение обороноспособности, поддержка в кризисных ситуациях.

Инициатива или действие	Описание	Международные партнёры	Преимущества для Молдовы
Сотрудничество с МВФ	Молдова сотрудничает с Международным валютным фондом для финансовой помощи и экономических консультаций.	Международный Валютный Фонд	Финансовая помощь, консультации по экономическим политикам, поддержка в осуществлении структурных реформ.
Член Всемирного Банка	Через Всемирный банк Молдова получает доступ к финансированию развития и технической помощи для проектов по инфраструктуре и социальному развитию.	Всемирный Банк	Финансирование для развития, техническая помощь, поддержка устойчивого экономического роста.
Сотрудничество с Евросоюзом в сфере энергетики.	Молдова участвует в Инициативе ЕС по Энергетической Коннективности, стремясь диверсифицировать свои источники энергии и улучшить энергетическую безопасность.	Европейский Союз	Диверсификация энергетики, независимость от импорта энергии из России, повышение энергоэффективности.

Стратегии для будущего

- Укрепление демократии и хорошего управления через повышение прозрачности, борьбу с коррупцией и укрепление институтов увеличит устойчивость к внешним давлениям и способствует региональной стабильности.
- Продвижение разнообразия в экономике и энергетике путем сотрудничества с региональными партнерами по снижению энергетической зависимости и обеспечению экономической устойчивости.
- Содействие диалогу и разрешению замороженных конфликтов. Судьба урегулирования приднестровского конфликта и переговоров во многом зависит от исхода войны на Украине. При победе Украины трудно представить, что Приднестровье сохранит тот же статус-кво, который был сохранен примерно 31 год.
- Укрепление сотрудничества в области обороны и безопасности через углубление связей с НАТО и ЕС для создания силовых возможностей и обмена информацией является ключевым. Военная оборона и безопасность Республики Молдова зависят от тяжелых боев, которые ведут украинские солдаты против российской армии. Без косвенной военной поддержки Украины Молдова была бы в ситуации неминуемой военной опасности. Поэтому важно развивать стратегические партнерства с странами Черноморского региона, особенно стратегическое партнерство с Румынией, членом ЕС и НАТО.

Мнения, выраженные в этом материале, являются исключительно мнениями авторов и не обязательно отражают позицию Центра DCAF, Посольства Швеции в Республике Молдова или ПИСА.