

Среда безопасности в условиях глобальной нестабильности: вызовы и стратегические направления для Республики Молдова

Санда САНДУ

*Эксперт в области безопасности и политик
хорошего управления*

МАТЕРИАЛ РАЗРАБОТАН В КОНТЕКСТЕ ПРОЕКТА "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ ПО ЗАДАЧАМ ПОЛИТИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА", РЕАЛИЗУЕМОГО ПЛАТФОРМОЙ ПО ИНИЦИАТИВАМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ (ПИСА) И ПОДДЕРЖИВАЕМОГО ЦЕНТРОМ DCAF - ЖЕНЕВСКИМ ЦЕНТРОМ ПО УПРАВЛЕНИЮ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ, В РАМКАХ ПРОЕКТА "УКРЕПЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ В МОЛДОВЕ", ФИНАНСИРУЕМОГО ШВЕЦИИ.



Региональная и международная обстановка характеризуется волатильностью и неопределенностью, в значительной степени обусловленными замороженными или активными конфликтами, усиленными геополитическими напряжениями и нарастающей стратегической конкуренцией. Военная агрессия России в Украине переструктурировала европейскую среду безопасности [1], выявив критические уязвимости в архитектуре безопасности континента и вернув конвенциональную войну на Восточную Европу. Эта ситуация усилила тревогу по поводу безопасности на восточных границах НАТО и Европейского союза [2] и подчеркнула необходимость укрепления коллективной обороны и сдерживания. На глобальной арене стратегическая конкуренция между Соединенными Штатами и Китаем проявляется через соперничество в технологической, экономической и военной сферах, влияя на глобальную динамику власти и формируя новые стратегические альянсы. Кроме того, транснациональные вызовы, такие как изменение климата, пандемии, терроризм и кибератаки, добавляют сложности и требуют многомерного подхода и усиленного международного сотрудничества для эффективного управления рисками и угрозами глобальной безопасности. Таким образом, в этой динамичной и непредсказуемой среде адаптивность, устойчивость и международное сотрудничество становятся неотъемлемыми императивами для обеспечения мира и стабильности в мировом масштабе. В этой смеси рисков и неопределенностей Республика Молдова уязвима перед внешними влияниями и давлением. Будучи географически расположенной вблизи конфликта в Украине, Республика Молдова становится особенно уязвимой

[1] White paper, In Search of a European Security Order After the Ukraine War, Zachary Paikin, Arta Moeini, April 14, 2023. <https://peacediplomacy.org/2023/04/14/in-search-of-a-european-security-order-after-the-ukraine-war/>

[2] Op-Ed, The war against Ukraine and European security. Josep Borrell, High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy / Vice-President of the European Commission, January 23, 2024, https://www.eeas.europa.eu/eeas/war-against-ukraine-and-european-security_en

к любым внешним и внутренним действиям со стороны России. [3] В этом контексте государство должно укрепить свою политику безопасности и осторожно управлять основными рисками безопасности, защищая суверенитет и территориальную целостность.

Республика Молдова подвергается различным гибридным угрозам, которые объединяют в себе такие тактики как военные, кибернетические, экономические и дезинформационные, направленные на дестабилизацию внутренней ситуации и подрыв европейского курса. Эти действия, в основном организованные Российской Федерацией, подрывают доверие граждан к государственным институтам и влияют на демократические процессы. Для противодействия этим угрозам, Национальная стратегия безопасности Республики Молдова предусматривает интеграцию мер обороны, публичной информации и международного сотрудничества. [4]

В 2022 году Республика Молдова столкнулась с самыми серьезными вызовами в области национальной безопасности, обусловленными дестабилизацией региональной и мировой систем безопасности. С началом войны в Украине усилились гибридные угрозы, которые спровоцировали серию кризисов в области социальной, гуманитарной, экономической, энергетической и безопасности и негативно повлияли на граждан. [5]

Республика Молдова сегодня сталкивается с "гибридной войной", в рамках которой используются различные тактики для влияния на политические события и препятствия интеграции страны в европейские структуры. Российская Федерация является наиболее очевидным пользователем гибридной войны в Республике Молдова, продвигая свои собственные политические и экономические интересы через пропаганду и дезинформацию, финансируя и поддерживая политические партии или группы интересов, используя СМИ для воздействия на общественное мнение или другие формы политического и экономического давления.

[3] U.S.- China Relations in 2024: Managing Competition without Conflict, Scot Kennedy, January 2024. <https://www.csis.org/analysis/us-china-relations-2024-managing-competition-without-conflict>

[4] Guvernarea sectorului de securitate în Moldova: Raport independent / Natalia Albu, Nicolae Arnaut, Sergiu Bozianu [et al.]; metodologie și coordonare: Vadim Enicov, Natalia Albu; [sponsorii]: Platforma pentru Inițiative de Securitate și Apărare (PISA) [et al.], Chișinău: CEP UPSC, 2024, 264 p. <https://pisa.md/raport-independent-guvernarea-sectorului-de-securitate-in-moldova/>

[5] Parlamentul Republicii Moldova, Hotărâre Nr. 391 din 15-12-2023 privind aprobarea Strategiei securității naționale a Republicii Moldova, https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=141253&lang=ro



Новая Национальная стратегия безопасности Республики Молдова явно признает динамические вызовы и угрозы безопасности, непосредственно обращаясь к необходимости согласования действий по безопасности с факторами, перечисленными в этой статье. Стратегический документ подчеркивает важность укрепления международного сотрудничества, модернизации оборонного сектора и интенсификации усилий по борьбе с гибридными и киберугрозами в соответствии с глобальными и региональными тенденциями. Таким образом, Молдова стремится укрепить устойчивость к изменениям климата и экономическим кризисам, а также продвигать адаптивную внешнюю политику, способную проактивно реагировать на изменения в области безопасности. Такой всесторонний и многомерный подход является ключевым для эффективной навигации в современном международном пейзаже, отражая стратегическое выравнивание на современные реалии и требования безопасности.

Интенсификация гибридных угроз имела целью подрыв стабильности и безопасности страны. Далее мы представим часть факторов, влияющих на среду безопасности Республики Молдова.

Пропаганда и дезинформация.

Иностранные агенты пытаются влиять на общественное мнение и подрывать политическую стабильность через средства массовой информации и социальные сети, а также через политиков с пророссийскими взглядами и предпочтениями, мнение формирователей, лидеров партий и групп, путем распространения ложных новостей, манипулирования общественным мнением и создания напряженности в обществе. Эта уязвимость, обусловленная отсутствием культуры безопасности на уровне общества и политического класса, а также недостаточным уровнем общественной коммуникации в области безопасности и обороны, снижает общественную и политическую поддержку более решительных действий

по укреплению безопасности и обороны [6].

Нарративы, целью которых будет влияние на избирательную кампанию, мы предвидим, что будут включать следующие темы пропаганды (и их производные):[7]

- *распространение "ненависти" по отношению к руководству Республики Молдова;*
- *обвинение властей в русофобии, неуважении к правам меньшинств и намерении закрыть все источники информации на русском языке;*
- *намерение ограничить количество избирателей для определенных кандидатов;*
- *"европейская интеграция Республики Молдова равносильна потере нейтралитета и размораживанию вооруженного конфликта в Приднестровье";*
- *"будет отдан приказ отправить молдаван на войну в Украине";*
- *"Республика Молдова хочет вступить в НАТО и присоединиться к Румынии";*
- *"если мы поддержим референдум, Республика Молдова будет обязана обеспечить транспортировку вооружения в Украину, и тогда Россия может начать военные атаки";*
- *намерение уничтожить автономию Гагаузии что приведет к разжиганию региональных очагов сопротивления, выступающих критикой против европейского курса Кишинева;*
- *"немедленное введение после референдума непривычных ценностей" на основе того, что Республика Молдова должна согласовать свое законодательство с законодательством ЕС и т. д. ;*
- *"государственность Республики Молдова подвергается атаке, и граждане должны объединиться, чтобы защитить ее";*
- *акценты на принципе нейтралитета и "дружбе как с Востоком, так и с Западом".*

Для ответа на вызовы, связанные с фейковыми новостями, пропагандой и кампаниями дезинформации, в июле 2023 года был создан Центр стратегической коммуникации и борьбы с дезинформацией, миссия которого заключается в борьбе с конкретными действиями, которые могут угрожать национальным интересам.

Кибератаки. Кибератаки по-прежнему широко используются в качестве инструмента

[6] Ibidem

[7] Raport SIS, Scenarii de influență 2024-2025,

<https://sis.md/sites/default/files/comunicate/fisiere/Scenarii%20de%20influen%C8%9B%C4%83%202024-2025.pdf>



для подрыва национальной безопасности, разрушения или блокировки критической инфраструктуры или кражи правительственных данных и данных граждан. Кроме того, эти действия используются для усиления воздействия пропаганды и дезинформации. Самая последняя масштабная кибератака произошла 20 февраля 2024 года [8] на Государственное предприятие "Почта Молдовы", вследствие чего предоставление почтовых и финансовых услуг было приостановлено до восстановления системы.

В другом контексте, в 2022 году Республика Молдова столкнулась с самой крупной волной кибератак на критическую инфраструктуру и правительственные платформы за последние 30 лет. Согласно Службе информационных технологий и кибербезопасности, более 80 информационных систем, платформ и порталов были атакованы. Такие массированные гибридные атаки имеют сложную природу, и их интенсивность подвержена изменениям.

Согласно отчету Министерства внутренних дел, в 2022 году компетентный орган зафиксировал около 19,5 миллионов попыток кибератак, направленных на информационные ресурсы и системы государственной информации. Эти угрозы кибербезопасности в отношении целевых информационных ресурсов были снижены с помощью специального комплекса мер, определенного на профилактической и реагирующей сторонах через "блокирование и мониторинг вторжений", "блокировки" и "разрешения".

В этом контексте в Республике Молдова было создано Национальное агентство кибербезопасности [9]. Учреждение будет осуществлять государственную политику в области кибербезопасности с целью обеспечения высокого

уровня безопасности сетей и информационных систем поставщиков услуг.


Приднестровский регион с присутствием российских вооруженных сил на своей территории представляет серьезную угрозу для безопасности Республики Молдова. Российская Федерация и сепаратисты из Приднестровья используют конфликт как инструмент для расширения своего влияния в регионе и подрыва территориальной целостности Молдовы, включая программу европейской интеграции. Риск эскалации напряженности в этом регионе на фоне конфликта в Украине требует предприятия превентивных действий для предотвращения прямых столкновений. Необходимо разработать стратегию реинтеграции Приднестровья, которая бы способствовала мирному сосуществованию и приблизила бы регион к остальной части страны.

Коррупция и организованная преступность. Коррупция и организованная преступность представляют собой серию угроз с существенным воздействием на стабильность Республики Молдова. Их целью является подрыв правительства, получение контроля над бизнесом и государственными учреждениями, а также увеличение коррупции и нестабильности. Борьба с коррупцией и укрепление институтов правового государства являются фундаментальными для национальной безопасности. Коррупция подрывает эффективность структур безопасности и обороны, подрывает доверие граждан к государственным институтам и разрушает социальную координацию. Усилия по борьбе с коррупцией должны включать в себя законодательные реформы, улучшение прозрачности и ответственности, укрепление возможностей расследования и уголовного преследования коррупционных преступлений, а также создание среды, в которой граждане и средства массовой информации могут действовать без страха.

Протесты. В контексте Республики Молдова протесты могут иногда использоваться как инструмент гибридной войны, имея косвенную цель дестабилизировать и ослабить страну за счёт финансирования и поддержки извне оппозиционных групп. Эти протестные акции часто координируются из-за границ и могут рассматриваться как усиление национальной нестабильности, особенно когда они спонсируются и организуются людьми, находящимися в международном розыске правоохранительными органами.

[8] ATAC cibernetic masiv la „Poșta Moldovei”: Prestarea serviciilor poștale și financiare a fost sistată. Reacția Guvernului. <https://www.ziarulnational.md/atac-cibernetic-masiv-la-posta-moldovei-prestarea-serviciilor-poștale-si-financiare-a-fost-sistata-reactia-guvernului/>

[9] Comunicat de presă, Guvernul Republicii Moldova, În Republica Moldova va fi creată Agenția Națională pentru Securitate Cibernetică, 21 Decembrie 2023. <https://gov.md/ro/content/republica-moldova-va-fi-creata-agentia-nationala-pentru-securitate-cibernetica>



Однако важно подчеркнуть, что не все протесты являются проявлением гибридной войны. Протесты также могут быть жизненным проявлением демократии, подчёркивая гражданское участие и желание социальных изменений. Эта двойственность становится более очевидной после июля 2022 года, когда активизация этого риска совпадает с упадком сухопутных военных возможностей России в Украине, особенно в юго-западном регионе.

Незаконный оборот оружия и боеприпасов. Анализ накопленной информации о незаконном обороте оружия и боеприпасов свидетельствует о том, что на территории Республики Молдова не действуют специализированные преступные группы, занимающиеся прямой контрабандой оружия и боеприпасов. Обычно такие "бизнесы" являются смежными с другими преступными действиями (торговля людьми, нелегальная миграция, контрабанда табачных изделий и т. д.), осуществляемыми лицами или организованными преступными группировками. Потенциальные угрозы для безопасности государства в области незаконного оборота оружия включают: война на территории Украины облегчает доступ к оружию из-за недостатка контроля и мониторинга; незаконное размещение военных подразделений и иностранного вооружения, поступающего из военных складов, расположенных в неконтролируемой конституционными властями Республики Молдова зоне Приднестровья (склады оружия и боеприпасов в поселке Колбасна).

Статистические данные Министерства Внутренних Дел о незаконном обороте оружия и боеприпасов показывают, что в течение 2022 года подразделения Пограничной полиции зафиксировали 84 случая незаконного оборота оружия и боеприпасов, при обнаружении 39 оружия и 2 848 патронов. По сравнению с 2021 годом отмечается увеличение числа зафиксированных случаев (в 4,4 раза), числа обнаруженного оружия (в 4 раза) и числа изъятых боеприпасов (в 3 раза).

Из проведенного анализа следует, что сохраняется тенденция незаконного оборота оружия и боеприпасов, включая через "зеленый" сегмент государственной границы, в контексте развития наземных военных действий Российской Федерации на территории Украины, вблизи регионов Одессы и Николаева.

Кроме того, в течение первого квартала 2023 года подразделения, ответственные за пограничную безопасность, зафиксировали 18 случаев незаконного оборота оружия и боеприпасов, при обнаружении 6 единиц оружия и 128 патронов.

Подрыв энергетической безопасности. Республика Молдова в значительной степени зависит от импортированных энергетических ресурсов, особенно из Российской Федерации. Это делает страну уязвимой для возможного давления и угроз со стороны России. Кроме того, зависимость от российского природного газа используется как инструмент политического и экономического давления.

Более 80% потребляемой внутренне электроэнергии в Молдове исторически поступает из непризнанного сепаратистского региона Приднестровья, а также из Украины, через сеть, соединяющую несколько бывших советских республик. С 2015 года Республика Молдова прилагает усилия для диверсификации источников путем укрепления связей с Румынией и имеет единственную линию взаимосвязи с Румынией (линия Вулканешты-Изакеа).

Однако начало широкомасштабной войны России против Украины в 2022 году прервало этот процесс. И Молдова, и Украина быстро синхронизировались с европейской сетью после вторжения России в Украину. Линия Бельцы-Сучава еще больше усилит интеграцию с ENTSO-E. BERD выделил кредит в размере 30,8 миллионов евро Молдове и государственному предприятию MoldElectrica для подключения энергосети страны к сети ее соседа из Европейского союза, Румынии, через построение высоковольтной линии передачи между городом Бельцы и границей с Румынией. [10]

[10] Securitatea energetică a RM e susținută de BERD, 13 martie 2024. <https://www.ebrd.com/supporting-moldovas-energy-security-with-308-million-loan-for-electricity-network-development-rom>



Стратегия национальной безопасности представляет собой всеобъемлющее видение, которое объединяет военную, экономическую, энергетическую, информационную и экологическую безопасность в единый стратегический каркас. Этого можно достичь через межсекторное сотрудничество между различными правительственными агентствами, активное участие гражданского общества и частного сектора, а также постоянную адаптацию к изменениям в международной среде. **Поэтому Республика Молдова должна уделять особое внимание повышению устойчивости общества и критической инфраструктуры, содействовать образованию и осведомленности общественности относительно гибридных и кибернетических угроз, а также развивать способности к быстрому и эффективному реагированию на кризисы.**

Для преодоления вызовов в области безопасности и укрепления обороноспособности Республика Молдова должна продолжать тесно сотрудничать с международными партнерами, включая Европейский союз, Соединенные Штаты, НАТО, а также с другими соответствующими международными организациями. Это сотрудничество может обеспечить техническую, финансовую и оперативную поддержку, тем самым укрепляя национальную безопасность Молдовы перед внешними и внутренними угрозами.

Укрепление сектора безопасности Республики Молдова, включая модернизацию армии и внутренних структур безопасности, является жизненно важным для эффективной защиты страны. Реформы должны нацелиться на профессионализацию вооруженных сил, улучшение возможностей реагирования на кибернетические и гибридные угрозы, а также обеспечение прозрачного и ответственного управления в области безопасности.

Глубокая интеграция в европейское пространство представляет собой не только экономическую и политическую цель для Республики Молдова, но и цель в области безопасности. Приближение к европейским стандартам и практикам, участие в инициативах ЕС по безопасности и обороне, а также выстраивание общей внешней и безопасностной политики могут значительно увеличить способность страны противостоять региональным угрозам и вызовам.

Эти направления действий являются основополагающими принципами прочной национальной стратегии безопасности для Республики Молдова перед динамичной и полной вызовов региональной и глобальной средой. Эффективная реализация этих мер, сопровождаемая постоянной оценкой и адаптацией к новым геополитическим и безопасностным реалиям, является необходимой для обеспечения безопасного и процветающего будущего для Республики Молдова и ее граждан.