

# АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

## ПОВЕСТКА ДНЯ ПО ВОПРОСАМ ЖЕНЩИН, МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ: РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

**Наталья АЛБУ,**  
*Эксперт в политиках  
безопасности*

**Елена МЫРЗАК,**  
*Эксперт в области  
безопасности и  
СтратКом*

# РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗОЛЮЦИИ 1325 СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН О ЖЕНЩИНАХ, МИРЕ И БЕЗОПАСНОСТИ: МЕЖДУ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ И НЕОБХОДИМОСТЬЮ

*Наталья АЛБУ,  
Эксперт в политиках безопасности*

## Введение

Прошло уже 23 года с момента принятия Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности (СБ ООН 1325), а Республика Молдова недавно приняла второй План действий по реализации этой Резолюции, однако вопрос «почему» по-прежнему остается в повестке дня дискуссий с точки зрения актуальности его реализации. Именно поэтому данная аналитическая записка призвана прояснить и проанализировать аспекты, касающиеся необходимости реализации резолюции 1325 СБ ООН в целом и предпосылок для ее реализации на национальном уровне, в частности. Структура содержания аналитической записки определяется тем, что хотя, казалось бы, уже существуют четко определенные рамки реализации СБ ООН 1325, однако осознание его необходимости еще недостаточно консолидировано как на уровне лиц, принимающих решения, и на уровне исполнения. Более того, текучесть кадров, приводящая к нарушению институциональной памяти относительно реализации действий в отношении Повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, обуславливает необходимость синтеза положений со ссылкой на основные цели Резолюции СБ ООН 1325 и понимания как действия могут быть реализованы через призму четырех ее столпов. Также мы постарались путем сравнения выделить общие аспекты, а также особенности двух Программ, принятых Республикой Молдова в рамках реализации СБ ООН 1325.

Наконец, важная составляющая соответствующей записки касается извлеченных уроков, а также успешных практик, которые определили качественный аспект действий, что фактически и определило специфику предлагаемых рекомендаций. Более того, хотя, казалось бы, необходимость Программы реализации резолюции 1325 СБ ООН, принятой в марте 2023 года, находится в хрупком контексте безопасности, как для Молдовы, так и для государств европейского континента, существует опасность так называемых оправданий при ее реализации. , какова была ситуация в период пандемии, когда упоминается, что сейчас не время для Повестки дня ЖМБ, хотя воздействие кризисов и конфликтов имеет разные последствия для женщин/девочек и мужчин/мальчиков и, соответственно, требует действий в соответствии с потребностями безопасности, но и участие женщин в процессах мира и конфликтов.

## Осознание необходимости реализации Резолюции СБ ООН 1325 «Женщины, мир и безопасность» путем понимания ее положений

Резолюция Совета Безопасности ООН 1325 «Женщины, мир и безопасность» призывает всех субъектов защищать права женщин, предотвращать насилие в отношении женщин

и девочек, учитывать их потребности и приоритеты и вовлекать женщин в процессы предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов, а также пост-конфликтной деятельности и реконструкции. Впервые в международном соглашении подчеркивается важность рассмотрения вклада женщин в дело мира, безопасности и развития. Резолюция СБ ООН 1325 (пункт 4) призывает Генерального секретаря расширить роль и вклад женщин в полевые операции ООН, особенно среди военных наблюдателей, гражданской полиции, правозащитного и гуманитарного персонала. В этом контексте мы подчеркиваем, что одним из приоритетов Национальной армии Республики Молдова является участие молдавских военных в миссиях по умиротворению, что является доказательством стремления государства продвигать идеи мира, стабильности и безопасности, внутри страны и за рубежом, становясь таким образом государством, способствующим укреплению мира, причем от общего числа участников таких миссий 2% составляют женщины, хотя в 2015 году общее количество участников составляло не более 1%.

Чтобы облегчить достижение целей, предложенных в резолюции 1325 СБ ООН, каждый из мандатов резолюции связан с одним из **четырёх основных столпов: участие, защита, предотвращение, восстановление.**

- Столп **УЧАСТИЕ** призывает к более широкому участию женщин: (-) на всех уровнях принятия решений, в том числе в национальных, региональных и международных учреждениях; () в рамках механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов; (-) в мирных переговорах; (-) в миротворческих операциях в качестве солдат, полицейских и гражданских лиц; и (-) в качестве специальных представителей Генерального секретаря ООН.
- Столп **ЗАЩИТА** конкретно призывает к защите женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия, в том числе в чрезвычайных и гуманитарных ситуациях, например, в лагерях беженцев.
- Столп **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ** призывает к совершенствованию стратегий вмешательства в: (-) предотвращении насилия в отношении женщин, в том числе путем преследования лиц, ответственных за нарушение международного права; (-) укрепление прав женщин в соответствии с национальным законодательством; и (-) поддержка местных миротворческих инициатив и процессов разрешения конфликтов. Важно отметить, что в контексте политики безопасности ценность этого компонента относится к: (-) краткосрочным подходам по включению показателей участия женщин и гендерных показателей в системы раннего предупреждения и (-) долгосрочным подходам к решению проблемы включая структурные причины конфликтов, включая неравенство, и устранять новые источники конфликтов, такие как изменение климата и добыча природных ресурсов. Более того, предотвращение стало эталонной концепцией в контексте разработки **второй Программы реализации резолюции 1325 СБ ООН.**
- Компонент **ВОССТАНОВЛЕНИЕ** призывает к продвижению мер по спасению и восстановлению для решения международных кризисов через гендерную призму/размер, включая уважение гражданского и гуманитарного характера лагерей беженцев, принимая во внимание потребности женщин и девочек при проектировании лагерей беженцев.

При реализации четырех столпов, как правило, организации и государства принимают *План действий* со ссылкой на резолюцию СБ ООН 1325, а также другие соответствующие резолюции. В предварительных рекомендациях ООН содержится информация о разработке национальных планов действий. В связи с тем, что государства отличаются друг от друга, соответственно, к гендерному вопросу подходят по-разному (будь то конфликтные ситуации или необходимо учитывать специфику культуры и религии), не существует однородного набора инструментов политики для реализации СБ ООН 1325 соответственно и для Повестки дня ЖМБ.

Наконец, программа «Женщины, мир и безопасность» не только фокусируется на ситуациях, когда мир находится под непосредственной угрозой, но также направлена на обеспечение более широкого участия женщин в политической сфере в целом. Например, статья 1 Резолюции 1325 призывает государства-члены обеспечить более широкое представительство женщин на всех уровнях принятия решений в национальных, региональных и международных институтах, а также в механизмах предотвращения, управления и разрешения конфликтов. Этот запрос определяется тем фактом, что недостаточно реализовать Повестку дня ЖМБ путем включения большего числа женщин в конфликтные или постконфликтные ситуации только потому, что этого требуют или ради обязательств, женщины должны быть включены в политическую и институциональную каждодневную жизнь, чтобы сделать их участие значимым.

## **Преимущества разработки и утверждения Национального плана действий по реализации Резолюции СБ ООН 1325**

В соответствии с четырьмя столпами, резолюция СБ ООН 1325 подчеркивает, что участие женщин является обязательным в процессах, которые включают в себя действия: (-) от разминирования до разоружения, (-) демобилизации к реинтеграции, (-) от выборов до конституционных изменений, (-) от реформы сектора безопасности (РСБ) к временным мерам правосудия, (-) от программ экономического восстановления к долгосрочным инициативам по предотвращению конфликтов, (-) от переговоров о мирных соглашениях к решению вопросов, касающихся беженцев и перемещенных лиц). Однако в последние годы во многие Национальные планы действий (НПД), реализующие резолюцию СБ ООН 1325, были включены и другие темы, такие как изменение климата, торговля людьми и предотвращение насильственного экстремизма. Следовательно, актуальность разработки НПД, вытекающая из потребностей каждой страны, в то же время увеличение круга субъектов, с которыми работает НПД, все же может породить сложный процесс координации, поскольку зачастую обязанности по таким субъектам охватывают несколько различных портфелей или линии ответственности в правительстве[1].

В этом контексте во всем мире 107 (55%) государств-членов ООН приняли НПД по реализации резолюции 1325 СБ ООН, признавая, что она обеспечивает продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в рамках мира и безопасности, актуальных для всех областей сектора безопасности.

---

[1] Myrtilinen h., Shepherd I. J., Wright H. Implementing the Women, Peace and Security Agenda in the OSCE Region, 2020, p. 1.

Правительство Республики Молдова приняло решение о разработке и утверждении такой программы исходя из того, что, с одной стороны, оно взяло на себя реализацию Резолюции СБ ООН 1325 в рамках Плана действий индивидуального партнерства (IPAP) Республики Молдова – НАТО на 2014-2016 годы, с другой стороны, на национальном уровне были определены определенные ограничения/барьеры в обеспечении инклюзивного сектора безопасности.[2]

Как упоминалось ранее, четыре основных принципа реализации резолюции 1325 СБ ООН облегчают структурирование приоритетных мер или отраслевых действий в рамках планов действий программы ЖМБ. Фактически резолюция 1325 СБ ООН не определяет содержание реформ, способ их реализации или необходимые процедуры для обеспечения реализации ее положений. Более того, с точки зрения государств резолюция СБ ООН 1325 кажется скорее сложной, чем комплексной, что приводит к вопросу о том, могут ли общие инструменты учета гендерной проблематики эффективно применяться в рамках механизмов предотвращения, разрешения и восстановления конфликтов. Поэтому странам рекомендуется точно определить соответствующие процедуры в своих планах действий. В предварительных рекомендациях ООН по разработке национальных планов действий подчеркивается, что эти планы должны соответствовать национальной законодательной и политической базе для их последующей реализации.

Национальные стратегии или планы действий по реализации резолюции 1325 СБ ООН актуальны для всех стран, а не только для тех, кто участвует в конфликтах. Государства часто страдают от конфликтов с соседями, странами того же региона или со странами-донорами, которые участвуют в мирных усилиях. Кроме того, государства уже рассматривают возможность включения женщин как человеческого ресурса в структуры национальной безопасности. Некоторые исследования показали, например, что вовлечение большего числа женщин в вооруженные силы и операции по поддержанию мира значительно повысило эффективность управления военными операциями. Этого можно достичь за счет повышения степени осведомленности и знаний о конкретных угрозах безопасности. В результате это обеспечивает продвижение гендерно-чувствительной политики для удовлетворения различных потребностей в области безопасности. Несмотря на принятую Программу и начатые дискуссии о последствиях пандемии COVID-19 с точки зрения различных потребностей безопасности, все еще существуют определенные ограничения в понимании необходимости реализации Повестки дня ЖМБ.

Таким образом, разработка и утверждение Национального плана действий по реализации СБ ООН 1325 может иметь множество положительных последствий, гарантируя:

- **Надзор и всесторонность:** НПД дает правительствам возможность изучить все политики Повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, реализуемые различными правительственными учреждениями, гарантируя, что положения Повестки дня будут приняты во внимание и ни одна важная область не будет упущена.

---

[2] Disponibil: <http://www.peacewomen.org/member-states>

- **Координация и избегание** дублирования усилий: когда деятельность нескольких государственных учреждений координируется, создается синергия, которая помогает различным учреждениям действовать для достижения одной и той же цели. Кроме того, это помогает избежать дублирования усилий, когда опыт и знания передаются, а не собираются каждым учреждением самостоятельно.
- **Повышение осведомленности:** резолюция СБ ООН 1325 может не быть одинаково известна всем соответствующим государственным органам или хорошо известна гражданскому обществу. Создание НПД позволяет информировать соответствующих правительственных субъектов, а также гражданское общество.
- **Управление/причастность:** Создание национального плана действий, в реализации которого будут участвовать различные министерства и ведомства, может способствовать более широкому чувству причастности к реализации программы ЖМБ.
- **Подотчетность:** благодаря реализации национального плана действий легче отслеживать соответствующие действия, которые были определены и кем они реализуются.

Наконец, давайте не будем забывать, что НПД должна соответствовать национальным потребностям, т.е. текущей ситуации, специфичной для каждой страны, в соотношении с региональной и международной средой безопасности, в то же время важна поддержка международных партнеров, но и приверженность национальному правительству имеет жизненно важное значение. Поэтому ниже мы выделим перспективы Республики Молдова в реализации Резолюции СБ ООН 1325 и факторы, которые определили структуру Национальных планов действий.

## **Национальная перспектива реализации резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности: контекст, выявленные проблемы и цели, которые необходимо достичь**

В целом в Республике Молдова за последние десятилетия существенно улучшилась политико-правовая база обеспечения равенства между женщинами и мужчинами. Различные законодательные акты содержат положения, прямо или косвенно затрагивающие принципы недискриминации и равенства, регулируемые как в кодифицированном законодательстве (Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс о правонарушениях, Трудовой кодекс, Кодекс об образовании, и др.), а также в органических и обычных законах Республики Молдова.

Говоря о политико-правовой базе, стоит упомянуть Стратегию обеспечения равенства между женщинами и мужчинами в Республике Молдова на 2017-2021 годы, которая, помимо таких задач, как обеспечение комплексного подхода к равенству между женщинами и мужчинами, посредством участия женщин в принятии решений, укрепления институционального механизма обеспечения гендерного равенства, борьбы со стереотипами в обществе и продвижения ненасильственного общения в установили действия по обеспечению гендерного равенства в сфере безопасности и обороны [3].

[3] Disponibil: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=99875&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=99875&lang=ro)

**В течение 2016-2018 гг. для Республики Молдова Повестка дня ЖМБ, хотя это и была относительно новая тема, тем не менее, были извлечены определенные уроки:(-) необходимость поощрять лиц, принимающих решения, относительно стимулирования политической воли к выполнению резолюции 1325 СБ ООН,(-) необходимость обеспечения инклюзивного сектора безопасности; (-) нехватка ресурсов, предназначенных для реализации резолюции 1325 СБ ООН; (-) необходимость развития и укрепления сотрудничества с гражданским обществом.**

Таким образом, общая цель 4 в рамках соответствующей Стратегии установила необходимость содействия гендерному равенству в секторе безопасности и обороны (Конкретная цель 4.1: Обеспечение доступа женщин к управленческим и исполнительным должностям в сфере безопасности и обороны; Конкретная цель 4.2: интеграция гендерного измерения в политику безопасности и обороны). В этом контексте мы подчеркиваем, что соответствующая Стратегия стала важным инструментом обеспечения гендерного равенства - концепции, которая способствует созданию гендерно-чувствительных институтов в секторе безопасности и обороны, которые эффективно реагируют на потребности в безопасности мужчин, женщин, мальчиков и девочек, но и для обеспечения инклюзивной системы безопасности и обороны.

Именно с этой точки зрения чаще всего освещается явление дискриминации. Например, если для армии заказаны ботинки или военная форма одного размера, то одним они подойдут, а

другим нет. Таким образом, к военным относятся одинаково, но это не равное обращение, поскольку выгоды и последствия не будут одинаковыми для всех. Но если проанализировать с гендерной точки зрения, один и тот же военный костюм может быть сшит не только с учетом размера, но и особенностей внешности мужчин и женщин.

Если вернуться непосредственно к резолюции 1325 СБ ООН, то стоит напомнить, что Правительство Республики Молдова приняло решение о разработке ГПД на основе обязательств, взятых в рамках Плана действий индивидуального партнерства (IPAP) Республика Молдова – НАТО для 2014-2016 и 2017-2019 годы. Кроме того, Стратегия по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами в Республике Молдова, рассматриваемая как основа процесса разработки НПД, предусматривала отдельную цель, которая предлагала в рамках действия 5 обязательство обеспечить выполнение Общей рекомендации № . 30 Комитета CEDAW и Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности путем разработки Плана действий.

Соответственно, в 2018 году был принят План действий, специально направленный на реализацию РСБООН, путем утверждения Национальной программы по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «О женщинах, мире и безопасности» на 2018-2021 годы (далее

– Программа). Это был первый инструмент, посредством которого действия по реализации, ожидаемые результаты и показатели реализации Резолюции СБ ООН 1325 устанавливаются на уровне Правительства Республики Молдова, соответственно, на национальном уровне.

В целом, утверждая Программу, Республика Молдова обязуется:

- активизировать стратегическую направленность своих усилий по реализации Резолюции 1325;
- разрабатывать и обеспечивать свои действия/меры единой системой координат.

Фактически процесс разработки Программы прошел несколько этапов: от межинституциональной самооценки гендерного измерения в сфере безопасности и национальной обороны до диверсификации акторов, пришедших поддержать (ООН-женщины в Молдове, гражданское общество и академические круги). При этом в процессе разработки Программы особым приоритетом стал региональный опыт. Соответственно, в рамках проекта рабочие группы консультировались и направлялись международными экспертами из государственных учреждений и неправительственных организаций из Соединенных Штатов Америки, Украины, Грузии, Сербии, Албании, Испании, Боснии и Герцеговины.

*В процессе разработки Программы выявлены две группы проблем: (I) низкая представленность женщин в этом секторе и (II) тот факт, что сектор недостаточно инклюзивный.*

На самом деле, национальная перспектива реализации резолюции 1325 СБ ООН определялась и определяется, в первую очередь, международными и национальными обязательствами, принятыми Правительством Республики Молдова при реализации резолюции 1325 СБ ООН. Во-вторых, выявление проблем, связанных с участием женщин в сфере безопасности и обороны обусловило необходимость разработки и утверждения **Программы**.

В то же время, пробелы, выявленные как с точки зрения сектора, так и общества, были структурированы в восемь основных барьеров: (1) Внутри системы (но и за ее пределами) сохраняются гендерные стереотипы об участии женщин в секторе безопасности. (2) Сектор безопасности и обороны не позволяет мужчинам и женщинам совмещать профессиональную и семейную жизнь. (3) Сектор безопасности и обороны не имеет полного потенциала для предотвращения и борьбы с гендерной дискриминацией, притеснениями и насилием. (4) Сектор безопасности и обороны не имеет инклюзивной и активной системы управления человеческими ресурсами. (5) Сектор безопасности и обороны не применяет разумную корректировку и специальные временные меры, позволяющие более широкое представительство женщин. (6) Сектор безопасности и обороны недостаточно прозрачен в отношении участия гражданского общества, женских организаций и граждан. (7) Политика сектора безопасности и обороны нечувствительна к аспекту гендерного равенства. (8) Ограниченная политика по обеспечению равного участия в миссиях по миротворчеству и поддержанию мира.

**В результате этих выявленных препятствий были установлены восемь основных целей и действий, которые должны были бороться или уменьшить воздействие восьми препятствий.**

Также в Программе установлены учреждения, ответственные за ее реализацию, а также процедуры отчетности, мониторинга и оценки уровня достижения Плана действий. Потому что сектор безопасности относится не только к общественному порядку и военным структурам, но и включает в себя учреждения, ответственные за определенные области системы безопасности, а также политику национальной безопасности (Управление политики реинтеграции, Таможенная служба, Информационная служба и безопасность, Министерство юстиции, Государственная канцелярия и, наконец, что не менее важно, ключевым партнером является Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты), а также те, кто обеспечивает международное сотрудничество в области безопасности, такие как Министерство иностранных дел и европейской интеграции. Особую роль в этом контексте отводила необходимость осознания силовыми структурами необходимости сотрудничества по гендерному измерению с гражданским обществом и академической средой, обеспечивая тем самым продвижение положительного имиджа институтов отрасли в обществе. . А Управление политики реинтеграции Государственной канцелярии было бы учреждением, которое должно было ежегодно информировать правительство о ходе реализации соответствующего Плана действий Программы. А контроль за исполнением соответствующего решения был бы возложен на вице-преьера, отвечающего за реализацию политики реинтеграции страны.

Таким образом, целью Программы, как указано в документе, было выражение организационной воли учреждений сектора безопасности и обороны относительно реализации и применения положений СБ ООН и соответствующих резолюций, а также других дополнительных инструментов в обеспечении интеграция гендерной проблематики в целевые учреждения (Глава III – институциональные рамки) для достижения поставленных задач. Для достижения предложенной цели были поставлены две основные задачи: **(1) увеличение представительства женщин в секторах безопасности и (2) обеспечение инклюзивного сектора безопасности** посредством реализации восьми основных программ, принятых в качестве восьми целей.

<b>Восемь общих целей первой Программы</b>
1.Снижение стереотипов, связанных с ролью женщин в секторе безопасности.
2.Расширение возможностей для женщин и мужчин в системе совмещать работу и семейную жизнь.
3.Предотвращение и борьба с дискриминацией, притеснениями и гендерным насилием в этом секторе.
4.Развитие инклюзивной и проактивной системы управления человеческими ресурсами.
5.Внедрение разумной корректировки и специальных временных мер в системе безопасности.
6.Усиление прозрачности и вовлечения гражданского общества в решения, принимаемые системой безопасности
7.Развитие институционального потенциала для интеграции гендерного измерения в политику безопасности
8.Расширение участия женщин в миссиях по миростроительству и поддержке мира

По большей части структурно первая Программа не разграничена по четырем направлениям, однако была учтена синергия между целями Программы и направлениями СБ ООН 1325, поскольку рабочая группа сочла это актуальным, учитывая существующей ситуации, чтобы подчеркнуть чувствительные аспекты, которые ограничивают понимание роли женщин в учреждениях безопасности и обороны. Более того, хотя учреждения сектора безопасности имеют родственные, но разные миссии, статус сотрудников может быть разным или рабочее время может быть особенным. В этом смысле, например, вопрос участия женщин в миротворческих миссиях специфичен для Минобороны и может в будущем стать темой обсуждения в МВД. А отсутствие женщин в мирных переговорах и процессе консолидации мира является уже доказанным явлением, соответственно проявляется необходимость разработки политики относительно вовлечения женщин в переговорный и посреднический процессы. Последовательные и комплексные подходы и стратегии по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН становятся еще более важными, если принять во внимание реалии на местах. На международном уровне, как и на национальном уровне, до сих пор нет критической массы женщин-переговорщиков и посредников, участвующих в официальных мирных процессах. Число женщин-переговорщиков, посредников и лиц, подписавших мирные соглашения, остается очень низким [4].

Второе поколение НПД по реализации резолюции 1325 СБ ООН было одобрено Правительством Республики Молдова 22 марта 2023 года и было разработано при поддержке структуры «ООН-женщины» и Посольства Швеции в Кишиневе. Если **первая Программа** была в первую очередь ориентирована на участие женщин в секторах безопасности и обороны, используя три основных подхода: (1) Снижение стереотипов о роли женщин в секторе безопасности; (2) Развитие инклюзивной и проактивной системы управления человеческими ресурсами; (3) Усиление прозрачности и участия гражданского общества в решениях, принимаемых системой безопасности. Тогда как **вторая программа** больше фокусируется на профилактике. Поскольку Республика Молдова является страной-кандидатом в ЕС и на границе идет активная война, крайне важно учитывать вопросы прав человека, а также бороться с любыми видами злоупотреблений и дискриминации, чтобы обеспечить мир и безопасность. **Согласно его положениям, женщины не только получают выгоду от безопасности, но и играют активную роль в создании контекста безопасности.**

Похоже, война в Украине повлияла на восприятие потребностей безопасности: на территории Республики Молдова 87% беженцев – женщины и дети. В то же время в новой Программе установлено, что из-за отсутствия целенаправленных и измеримых мер вмешательства со стороны государства в отношении проблем, рисков и угроз, которые могут иметь прямое и негативное воздействие, прогресс в отношении результатов воздействия будет неравномерным, с обескураживающими тенденциями участие женщин в поддержании мира и безопасности с усилением неравенства в секторе безопасности и обороны. Эти события могут пропорционально повлиять на появление новых барьеров и пробелов в интеграции гендерного измерения в сектор безопасности и обороны.

---

[4]Facts and figures: Peace and security, <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/peaceand-security/facts-and-figures>

В этих рамках текущая Программа сосредоточена на трех измерениях: (i) на основе обязательств: Национальная стратегия развития «Европейская Молдова-2030», Повестка дня устойчивого развития «Молдова-2030» (Цель № 5); (ii) под влиянием текущей ситуации в области безопасности: пандемия Covid-19, война в Украине, внутренние и внешние факторы, которые могут повлиять на динамику и развитие возможной эскалации или ухудшения ситуации с правами человека; (iii) обеспечить предотвращение неравенства, насилия и

притеснений в секторе безопасности и обороны путем снижения рисков и устранения последствий, связанных с дискриминацией.

В то же время процесс реализации резолюции 1325 СБ ООН, независимо от первой или второй Программы, предполагает укрепление общего понимания по:

- **Обеспечение чувствительности руководства посредством: (i) непрерывного обучения заинтересованных сторон и общественности культуре мира и (ii) продвижения роли женщин в мирном и конфликтном процессе.**
- **Увеличение представительства женщин в сфере безопасности и обороны путем укрепления: (i) прозрачности и (ii) создания механизмов мониторинга.**

Кроме того, в обеих программах присутствуют сквозные вопросы, например, дилемма относительно профессиональной деятельности и перспективы стать матерью. Хотя в процессе реализации первой Программы учреждения сообщили о создании гибкого графика и совмещении семейной и профессиональной жизни, тем не менее, некоторые конкретные/частные аспекты не были приняты в соответствии с особыми или разумными мерами. Например, условия проведения обучения в учебных заведениях военного профиля не учитывают разные биологические особенности женщин и мужчин. Согласно Положению об организации и проведении учебного процесса в Военной академии Вооруженных Сил «Александру чел Бун», отсутствие на рабочем месте происходит только в случае выполнения служебных обязанностей. Эти жесткие положения создают значительные препятствия для женщин во время беременности или родов. В результате жесткие положения в отношении отпуска по беременности и родам и ухода за ребенком вынуждают женщин выбирать между материнством и карьерным ростом, что является барьером,

<b>Новая Программа основана на 4 столпах Резолюции 1325, которые объединяют 6 областей вмешательства (общие цели).</b>
Ц1 : повышение уровня участия и представительства женщин в секторе безопасности и обороны
Ц2: предотвращение неравенства, насилия и притеснений в секторе безопасности и обороны путем снижения рисков и устранения последствий, связанных с дискриминацией
Ц3: защита посредством надлежащего управления и развитого потенциала
Ц4: реабилитация пострадавших людей посредством эффективных, устойчивых и разумных мер
Ц5: гуманитарная поддержка женщин и девочек из конфликтных и постконфликтных зон
Ц6: коммуникация и отчетность для улучшения процедур обеспечения прозрачности посредством эффективной коммуникации

который был выявлен в процессе разработки Программы, хотя тенденции к исправлению ситуации были, однако они не были голосами достаточно сильным, чтобы урегулировать проблему, которая непропорционально затрагивает женщин.

## **Хорошие практики и извлеченные уроки в контексте реализации Резолюции СБ ООН 1325**

### **📌 Хорошие практики**

Специфичные для сектора безопасности и обороны, хорошие практики послужили, с одной стороны, основой для разработки текущей Национальной программы, а с другой стороны, служат индикаторами в процессе ее оценки.

Из практики нескольких стран, когда координатором процесса реализации Национальной программы по резолюции СБ ООН 1325 является институция на уровне Правительства или Парламента, это может иметь важные последствия для реализации данного плана. Для Республики Молдова этот аспект оказался ценным в процессе формирования группы по разработке оцениваемой программы, а также в процессе согласования и утверждения. Координацию разработки программы и мониторинг ее реализации взял на себя Бюро по реинтеграции, а именно Вице-премьер по реинтеграции - иерархический рычаг над министерствами, что придало программе высокий статус.

В то же время, неформальная межинституциональная коммуникационная платформа, созданная в процессе разработки программы, позволила обеспечить в процессе реализации институциональное партнерство по распространению опыта реализации Повестки дня ЖМБ.

Международная практика показывает, что некоторые страны, уже разработавшие и принявшие третье или четвертое поколение Национальных программ реализации Резолюции СБ ООН 1325, намерены ставить перед собой цели и ряд новых и важных областей, которые волнуют широкую повестку дня мира и безопасности, ориентированную на помощь другим странам в содействии правам человека и идеалам человеческой безопасности. Соответственно, разрабатывая такой план впервые, Республика Молдова через реальное обязательство пересмотреть социальные нормы в отношении гендерных отношений в секторе безопасности и обороны и уменьшить гендерные неравенства и формы дискриминации в этих учреждениях, способствует обеспечению прав человека и человеческой безопасности. Например, потребность в совмещении профессиональной и семейной жизни была рассмотрена в инклюзивной социальной среде путем выражения обязательства по пропаганде концепции активного отцовства и семейного участия как элемента деятельности сектора безопасности. В этом контексте следует упомянуть и проект "Мужчины участвуют" - инициативу, запущенную Молдавским Фондом ООН по народонаселению и ООН Женщины в Молдове, в рамках которой приняли участие сотрудники сектора безопасности. Таким образом, согласно проведенной оценке, считается, что "это заслуживающий уважения шаг по установлению связи между социальными нормами или ожиданиями в отношении роли женщин в обществе и более конкретным проектом гендерного равенства в рамках повестки дня ЖМБ".

В этом контексте стоит отметить, что благодаря антидискриминационным политикам и Программе реализации Резолюции СБ ООН 1325, начиная с 1 января 2019 года мужчины, проходящие военную службу по контракту, имеют право на отпуск по уходу за ребенком. Поправки к законодательству, которые обеспечили это право мужчинам, проходящим военную службу по контракту, были разработаны в рамках проекта "Поддержка реформы сектора безопасности в Республике Молдова", финансируемого Министерством обороны и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). На национальном уровне в апреле 2016 года был принят Закон № 71, согласно которому впервые отцы могут воспользоваться отпуском по уходу за ребенком в течение 14 дней, оплачиваемым из социального страхового фонда.

Хорошей практикой является создание Ассоциации женщин в Национальной армии в процессе реализации Программы. Создание таких ассоциаций в рамках системы безопасности и обороны ценно, поскольку оно укрепляет прямое сотрудничество с донорами и неправительственными организациями для удовлетворения потребностей женского персонала в соответствующем секторе. В некоторых странах, например, в Болгарии, такая ассоциация активно отслеживает официальные жалобы на дискриминацию, злоупотребление или домогательства. Программы, которыми пользуются ассоциации в рамках Министерства внутренних дел и Министерства обороны при поддержке ООН Женщины, ПРООН в Молдове и других доноров, направлены на укрепление эмпатии и вдохновения членов ассоциаций и обеспечение их деятельности в поддержку других женщин, работающих в системе.

В конце концов, но не на последнем месте, простое существование программы увеличило видимость Повестки дня ЖМБ на государственном уровне, особенно направляя внимание гражданского общества на разработку проектов и инициатив в этом секторе. В то же время, недостаточная институциональная способность реализации программы способствовала открытию сектора для гражданского общества. Таким образом, разработка программы может быть рассмотрена как хорошая практика на национальном уровне. В этой связи участие высшего уровня руководства, такого как министр, в мероприятиях по реализации программы, даже если они не полностью согласны с гендерной перспективой в секторе безопасности и обороны, способствует принятию ответственности за реализуемые мероприятия.

С другой стороны, с точки зрения хороших практик, на более широком уровне существование рамочных политик по реализации Резолюции СБ ООН 1325 обеспечивает комплексный подход к гендерной перспективе в секторе безопасности, предоставляя правительствам следующие преимущества: (-) возможность прохождения через все политики повестки дня ЖМБ, реализуемые различными государственными учреждениями, чтобы обеспечить учет положений Плана и избежать пропусков в ключевых областях, обеспечивая наблюдение и комплексность; (-) возможность координированного процесса с избеганием дублирования усилий, когда экспертиза и знания делаются общедоступными, а не собираются каждым учреждением по отдельности; (-) рамки информирования соответствующих государственных актеров и гражданского общества относительно Плана действий по Женщинам, Миру и Безопасности,

способствуя повышению осведомленности; (-) возможность развития более широкого чувства ответственности по отношению к повестке дня ЖМБ - управление/владение; (-) инструменты мониторинга соответствующих действий, которые были выявлены и кем они реализуются, иными словами, развивают ответственность. Эти аспекты реализации Плана действий по Резолюции СБ ООН 1325 способствуют более всесторонней оценке такой программы и позволяют выявить ограничения её реализации с точки зрения уроков, которые следует изучить.

## Изученные уроки

Согласно проведённому в 2021 году отчету оценки, хотя Программа была очень хорошо разработана, "создается впечатление множества действий, но без ожидаемого результата..." или "что действия реализуются потому, что это предусмотрено планом, без реальной необходимости или осознания проблемы", что свидетельствует о недостатке системного подхода или видения в осуществлении действий в рамках институциональных планов действий по реализации Программы. Таким образом, уже известно, что социальные роли и отношения власти оказывают влияние и на рабочем месте, особенно в традиционно мужской сфере, а использование системного подхода при осуществлении действий позволяет структурировать их, например, с точки зрения неравной власти, такой как ограниченная видимая власть (например, существующие политики, отсутствие воли принимающих решения), невидимая власть (например, существующие восприятия и стереотипы) и скрытая власть (например, как положительный фактор - межинституциональные коммуникационные сети и с партнерами). **Таким образом, одним из уроков, который следует извлечь, является то, что стремление к осуществлению действий не гарантирует достижение ожидаемых результатов - хаотический подход против системного.**

Отсутствие соответствующих исследований, указывающих на снижение стереотипов, связанных с ролью женщин в сфере безопасности, как на уровне института, так и на национальном уровне, ограничивает понимание серьезности дискриминационных ситуаций. Более того, в период пандемии, особенно в контексте процесса вакцинации, выделяется явление стигматизации относительно лиц, не желающих вакцинироваться по определенным причинам. Хотя как мужчины, так и женщины, работающие в оборонной сфере, не проявляют намерений привиться, женщины чаще подвергаются атакам. Фактически, такие дискриминационные поведения могут быть связаны с проявлениями насилия. В национальном исследовании отмечается, что наиболее серьезные формы сексуального домогательства на рабочем месте или в учебных заведениях совершаются лицами, занимающими руководящие должности и коллегами по работе, проявляя агрессивное поведение с сексуальным подтекстом. **Исходя из этого, одним из уроков, извлеченных из этого, является то, что сочетание неполноценного управления и гендерных стереотипов ограничивает реализацию действий в рамках программы.**

Согласно репрезентативному национальному опросу, проведенному Центром партнерства и развития (ЦПР) в 2017 году, сектор безопасности и обеспечения общественного порядка был воспринят как мужской, особенно в оборонной сфере, из-за существующих стереотипов о способностях женщин и их роли в соответствующих секторах. Таким образом, отчет об оценке показал, что информационные кампании по РСБООН 1325 на местном уровне и периодические

тренинги по вопросам гендерного равенства способствовали увеличению видимости женщин в секторе национального уровня и даже, как показали телевизионные и радио дебаты, частично способствовали улучшению положительного восприятия участия женщин в секторе безопасности. На институциональном уровне восприятие относительно женщин в секторе значительно не изменилось, но принятие интеграции гендерного аспекта было также определяется финансовыми ресурсами, предоставленными донорами для реформы сектора безопасности. В этом контексте урок заключается в том, что интеграция гендерного измерения в сектор безопасности и обороны должна быть непрерывным процессом. **Таким образом, продвижение Повестки дня о женщинах, мире и безопасности также способствует реформе сектора безопасности, и политика безопасности должна включать элементы Повестки ЖМБ.**

В процессе реализации первой программы некоторые меры были пренебрежены, поскольку с самого начала было решено, что нет возможности для их внедрения, например, введение гибкого рабочего графика для женщин и мужчин-родителей в рамках системы, а также другие меры, которые позволили бы мужчинам и женщинам в системе больше участвовать в семейной жизни. Нормативные правила по корректировке рабочего графика не были использованы всеми учреждениями в секторе безопасности и обороны (например, Министерство обороны или Министерство внутренних дел со своими подразделениями). **Таким образом, урок, который следует усвоить, состоит в том, что, даже если национальное законодательство предусматривает правила по корректировке рабочего графика, необходимо определить не только решения, но и адаптировать их к специфике системы или учреждения.** Проблема также вызвана недостатком необходимой инфраструктуры, адаптированной к потребностям работников в системе безопасности и обороны (например, отсутствие помещений для кормления и т. д.). Исследования показывают, что особенно в двух учреждениях, Министерстве внутренних дел и Министерстве обороны, количество женщин и мужчин, получивших отпуск по уходу за ребенком, довольно невелико. Действительно, отпуск по уходу за ребенком не пропагандируется и не рекомендуется среди мужчин в структурах безопасности и обороны. Плюс, даже если некоторые учреждения утверждают, что работающие матери имеют возможность на перерыв на кормление ребенка и могут вернуться из декретного отпуска через 2-3 месяца после родов, все же нет данных, подтверждающих, что работницы запрашивают такие удобства или предпочитают более продолжительный отпуск по уходу за ребенком.

Проблема домогательств была и остается предметом исследования в рамках обеих Программ. Первая программа установила показатель оценки проблемы путем проведения внутреннего опроса, который должен определить процент сотрудников из системы безопасности, считающих, что институт, в котором они работают, эффективно предотвращает и расследует случаи дискриминации, домогательств и насилия. Такие опросы были проведены в Полиции. Согласно проведенному исследованию, выясняется, что, несмотря на существующие нормативные акты, предусматривающие обязанность институтов защищать жертв домогательств, институциональные и административные меры не предоставляют широкий спектр действий и четкий механизм, который бы обеспечил эффективные меры по предотвращению/расследованию и оказанию помощи, и в ответ на вопрос, считают ли они, что домогательство

присутствует в полиции, 33% респондентов ответили - да, 52% - нет, а 15% - не знаю. Тем не менее, касательно наличия ситуаций непристойного поведения, женщины в секторе безопасности и обороны часто предпочитают не реагировать, не имея доверия к эффективности сообщения о таких действиях или придавая недостаточное значение этим жестам. **Таким образом, можно сделать вывод, что уроком является то, что институты с более высокой организационной культурой также имеют более высокие оценки в отношении равноправного обращения на рабочем месте.** И согласно интервью, подчиненные относятся к поведению сексуального характера в зависимости от отношения руководства к нему, особенно в учреждениях с более закрытым характером. Кроме того, для получения полной картины желательно проводить исследования восприятия среди мужчин.

Некоторые институты включили в свои политики и стратегии на короткий и средний срок аспекты реализации Резолюции Совета Безопасности ООН 1325, например, Национальная стратегия обороны в рамках главы IV "Ресурсы для обеспечения обороны" отмечает, что "Интеграция гендерной перспективы в политику безопасности и обороны страны будет осуществляться в соответствии с потребностями дополнения национальной системы обороны человеческими ресурсами, как во времена мира, так и во времена войны/конфликта..." в надежде, что это способствует выполнению обязательств, принятых Республикой Молдова в отношении соответствующих резолюций. Хотя есть тенденция включения гендерных аспектов с системной перспективой, то есть как постоянной цели уже существующих государственных политик, однако здесь также есть урок к изучению - если нет синергии между деятельностью **Программы и предлагаемыми в других документах вопросами реализации Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 и каналом отчетности и мониторинга, то упомянутые намерения в соответствующих документах остаются на уровне заявлений.**

Частично из-за финансовых трудностей, подразделения по вопросам гендера и, в меньшей степени, советники по гендерным вопросам часто являются добровольцами, что хорошо с точки зрения мотивации, но это означает, что эта работа страдает из-за других задач и обязанностей. Кроме того, эта работа часто не оценивается. Урок, извлекаемый из этого контекста, заключается в том, что, хотя есть примеры финансирования советников и экспертов по гендерным вопросам с внешней поддержкой, эта поддержка может заполнить пробелы на короткий срок, но не приведет к институционализации ответственности за реализацию Повести ЖМБ. Аналогично, работа по подряду через НПО может помочь, но **знания и владение остаются частично вне институтов. Более того, это может привести к передаче задач, которые должны быть ответственностью государства, в область общественных организаций.**

Согласно проведенной оценочной отчетности в летом 2021 года, было обнаружено, что анализ программы с точки зрения затрат и эффективности является проблематичным, поскольку отсутствуют соответствующие данные о выделенных и использованных финансовых ресурсах на процесс ее реализации.

Более того, реализующие институты не предусмотрели бюджет для выполнения выбранных мероприятий. Следовательно, в разделе "Оценочные затраты и источник финансирования" в рамках Плана действий программы, в пределах утвержденных бюджетных ассигнований не предусмотрен бюджет на реализацию программы, что является серьезной проблемой для большинства стран, разработавших Национальный план действий по резолюции Совета Безопасности ООН 1325, на международном уровне только 27% стран имеют выделенный бюджет на реализацию Плана действий по поводу повышения роли женщин в поддержании мира и безопасности. Соответственно, в значительной степени финансовая поддержка реализации программы была обеспечена благодаря донорам/внешней помощи (таким как ООН Женщины в Молдове, Посольство Швеции, Программа развития ООН, Посольство США и т. д.). Следует отметить, что только в процессе реализации программы, а именно при запросе необходимой поддержки для мобилизации финансовых ресурсов от доноров, некоторые институты осознали амбициозность предлагаемых мероприятий, которые могли бы быть связаны не только с намерениями достижения целей программы, но и с необходимостью проведения анализа затрат и выгод. Этот опыт привел к тому, что для недавно принятого второго плана действий был проведен анализ затрат. Оценочная стоимость программы составляет 23 606,9 тысяч леев. Финансирование программы будет осуществляться за счет средств из государственного бюджета в пределах утвержденных бюджетных ассигнований по годовому бюджетному закону, а также с поддержкой со стороны партнеров по развитию.

Координация и мониторинг представляют собой отдельные вызовы для реализации первой Программы, а также уроки, которые следует учесть при второй Программе. Таким образом, ведущее учреждение должно обладать волей и способностью для эффективной координации масштаба и разнообразия институтов, реализующих программу. Это включает не только координацию деятельности, но и способность устанавливать культурный тон или философию для реализации программы, обладать соответствующим опытом во всех аспектах Повестке ЖМБ, например, и обеспечивать необходимую поддержку агентствам, которые не могут выполнить свои обязательства. Соответственно, такое учреждение не существовало в процессе реализации программы. Мы надеемся, что Министерство Внутренних Дел, ответственное за текущую Программу, с преобладающим женским лидерством, сможет использовать хорошие практики и уроки, извлеченные из опыта.

Кроме того, достижение целей программы способствует укреплению межведомственного сотрудничества, с неправительственными организациями и гражданским обществом, обеспечивая тем самым видимость действий, проводимых соответствующими учреждениями по реализации РСБООН 1325. С академической точки зрения, при анализе данной программы, мы можем выделить, что в ее содержании имеется синергия между потребностями Республики Молдова в реализации РСБООН 1325 и упомянутыми четырьмя столпами. Хотя столпы РСБООН 1325 часто используются для организации приоритетных мер и действий в национальных или секторальных планах действий по поводу Повестки дня о женщинах, мире и безопасности, однако не существует единого набора политических инструментов для реализации РСБООН 1325. Как правило, участники адаптируются к четырем столпам в зависимости от выявленных проблем и определенных приоритетных областей.

Более того, в процессе реализации первой программы была выявлена необходимость локализации Повестки дня о женщинах, мире и безопасности - повышение видимости содержания Повестки ЖМБ на местном уровне, включая рассмотрение потребностей в интеграции явления локализации в программу, обеспечивая синергию с АРС. Локализация Повестки ЖМБ также требует корректировки показателей с глобальными показателями с точки зрения РСБООН 1325, сосредоточенными на правосудии и системе отчетности. Кроме того, требуется вовлечение НПО и местных партнеров, а также СМИ, но эти актеры также должны быть обучены, чтобы понимать чувствительность темы для ее эффективного продвижения.

## Выводы

В значительной степени уроки, выученные и хорошие практики, которые были выделены ранее, содержат выводы и рекомендации относительно процесса реализации РСБООН 1325 в Республике Молдова. Однако, если говорить о НПД, нельзя не учитывать, что как первая, так и вторая программа представляют собой существенные инструменты, а то и единственный мост между национальным и глобальным уровнями реализации Резолюции 1325. Тем не менее, исходя из полученных уроков, разработка второй программы не должна быть единственным способом обеспечения непрерывности реализации Повестки о женщинах, мире и безопасности. Внедрение РСБООН 1325 на национальном уровне также может осуществляться путем внесения изменений, поправок или принятия новых внутренних правовых актов. Например, Закон об равенстве прав женщин в Израиле включил обязательство иметь больше женщин в переговорах о мире в соответствии с обязательствами по Повестке ЖМБ. В то же время, разработка НПД по реализации РСБООН 1325 укрепляет обязательства международного права и, в частности, роль мягкого права (коды поведения, руководства, коммуникации и т. д.) в продвижении прав женщин и девочек в условиях мира и конфликта. Более того, термин "мягкое право" часто используется для описания различных видов полуправовых инструментов ЕС, термин становится актуальным и для Республики Молдова в процессе приспособления к требованиям вступления в ЕС.

Также следует отметить, что амбициозные планы не всегда превращаются в эффективные изменения, если они не разработаны с учетом национального контекста, обязательств, возможностей и ресурсов. Как правило, действия, направленные на достижение результатов, поддерживаются политической волей, финансированием и обязательством по отношению к изменениям, которые продолжают решать неравенства и структурные исключения устойчивыми и имеющими воздействие способами. Поэтому и по сей день актуальны выводы о том, что хорошо составленный план еще не означает успешной реализации. Также низкий уровень участия женщин в принятии решений оказывает влияние на хаотичную продвижение Повестки дня ЖМБ. Здесь стоит отметить, что структуры в секторе безопасности утверждают, что все должности открыты для женщин, и это их решение не занимать определенные должности в иерархии. Тем не менее, в некоторых учреждениях существуют невидимые барьеры, которые, с помощью необъяснимых действий стеклянного потолка, ограничивают продвижение женщин на руководящие должности. Учитывая эти аспекты, мы не можем не отметить, что существует опасность того, что принятие Программы по реализации Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 на национальном уровне ограничится только отметкой выполнения некоторых международных обязательств или пропагандой Повестки ЖМБ как эффективного инструмента для продвижения образа Национальной армии и полиции.

## Рекомендации

Исходя из вышесказанного, мы можем предложить следующие рекомендации:

- Обеспечить эффективное функционирование межведомственной платформы по реализации Программы с конкретным планом действий по ее деятельности на этапах, то есть ежегодно. Для обеспечения комплексного подхода к действиям, особенно к тем, которые чувствительны или сталкиваются с наибольшими препятствиями, необходимо рассмотреть потребности в разработке плана действий с точки зрения Стратегической коммуникации.
- Хотя во всех правительственных учреждениях существуют гендерные координационные группы в соответствии со Стратегией гендерного равенства, все же для некоторых учреждений в секторе безопасности, например, Министерства обороны, или даже на уровне Правительства, важно разработать устойчивый механизм поддержки повестке ЖМБ в сфере безопасности, то есть иметь консультанта по вопросам безопасности и повестки ЖМБ.
- На уровне обеспечения процесса координации и мониторинга, на основе предыдущего опыта, необходимо институционализировать явный механизм для реализации Программы. В этом контексте, помимо сбора количественных данных, важно собирать качественные показатели для оценки влияния проводимых мероприятий, в противном случае Программа может рассматриваться как выполнение обязательств в ущерб национальным потребностям в области безопасности.
- В то же время, относительно показателей оценки, глобальные индексы становятся все более популярными, так как они объединяют разнообразную информацию в едином источнике, а рейтинги по странам или регионам могут способствовать разработке целенаправленных политик по более сложным вопросам. Поэтому мы могли бы рекомендовать использование и глобальных показателей, которые представляют собой способ оценки и сравнения национального прогресса не только по отношению к другим странам, но и с точки зрения поддержки Повестки 2030 по устойчивому развитию. Кроме того, Глобальный индекс женщин, мира и безопасности является соответствующим инструментом для оценки процесса реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, так как он объединяет три важных измерения благополучия: включение (экономическое, социальное, политическое); правосудие (официальные законы и неформальная дискриминация); и безопасность женщин и девочек (на уровне семьи (например, семейное насилие), сообщества и общества).
- Вовлечение и других структур в секторе безопасности, таких как Парламентская комиссия по национальной безопасности и общественному порядку, Высший Совет по безопасности и Бюро по политике реинтеграции, в реализацию Программы.
- Продолжение сотрудничества с гражданским обществом в реализации программы с упором на Резолюцию Совета Безопасности ООН 1325 и не только. Здесь имеется в виду, что, исходя из определенных происшествий, которые имели место ранее и касались дискриминации или других проблем гендера, учреждения в секторе безопасности могут обратиться за консультациями к специализированным организациям, чтобы предотвратить обострение ситуации по вопросам гендера или даже человеческой безопасности.
- Более активное вовлечение СМИ в продвижение Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 через программы и проекты, возможно, путем приглашения их на различные тренинги для понимания чувствительности темы и эффективного ее продвижения.

# РЕАЛИЗАЦИЯ ПОВЕСТКИ "ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ" С ПОЗИЦИИ ХОРОШЕГО УПРАВЛЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОЙ КОММУНИКАЦИИ

*Елена Мырзак,  
Эксперт в области безопасности и СтратКом*

В следующем разделе мы объясним связь между принципами Хорошего управления в секторе безопасности и реализацией Повестки "Женщины, Мир и Безопасность" (ЖМБ), рассмотрим, как управление сектором безопасности (УСБ) и реформа сектора безопасности (РСБ) и обороны рассматриваются в рамках Повестки ЖМБ, а также роль стратегической коммуникации и гражданского общества в реализации Повестки ЖМБ.

Повестка 2030 [5] и Цели устойчивого развития признают, что правовое государство, хорошее управление и развитие являются необходимыми основами для мира и безопасности. Действительно, хорошее управление в секторе безопасности и РСБ играют ключевые роли как движущие силы мира. Хорошее управление в секторе безопасности находится в центре достижения повестки ЖМБ и увеличения способности действия и участия женщин в институтах безопасности и юстиции и процессах принятия решений, включая защиту женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия, тем самым способствуя полноценному участию женщин и их равенству с мужчинами. Это играет ключевую роль в достижении целей по предотвращению конфликтов и достижению долговременного мира. Следовательно, международное сообщество и национальные решающие органы должны иметь общий подход, который взаимно укрепляет ЖМБ и управление сектором безопасности как в политике и стратегиях сектора, так и в процессах и структурах реализации, а также в мониторинге и надзоре.[6]

Согласно исследованию "Управление сектором безопасности, реформа сектора безопасности и гендерный аспект", хорошее управление в секторе безопасности означает применение принципов хорошего управления в секторе безопасности и юстиции государства. Это предполагает, что учреждения сектора безопасности, обороны и юстиции предоставляют услуги по обеспечению безопасности и правосудию как общественное благо, через прозрачные политики и практики, и в рамках демократического управления, которое уважает права человека и принципы правового государства.

Таким образом, для того чтобы иметь инклюзивный сектор безопасности, необходимо учитывать потребности всех социальных категорий без дискриминации, и в этом контексте гендерное равенство является центральным элементом принципов хорошего управления в секторе безопасности. Сектор безопасности должен быть ответственным за учет различных потребностей всех категорий населения; прозрачным - информация должна быть доступной и доступной для тех, кто будет затронут решениями и их реализацией. Кроме того, необходимо соблюдать принцип правового государства: все лица и институты, включая государство,

[5] Fast Facts – What is Sustainable Development?. [https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2023/08/what-is-sustainable-development/?gclid=CjwKCAiAmsurBhBvEiwA6e-WPK1woDEy9DDLShhVGkqQihDFwpPP15hR6u2Rn\\_QmVK3MDIB7vnL1VRoCdZ0QAVD\\_BwE](https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2023/08/what-is-sustainable-development/?gclid=CjwKCAiAmsurBhBvEiwA6e-WPK1woDEy9DDLShhVGkqQihDFwpPP15hR6u2Rn_QmVK3MDIB7vnL1VRoCdZ0QAVD_BwE)

[6] A Security Sector Governance Approach to Women, Peace and Security. [https://www.osce.org/files/f/documents/2/c/440855\\_0.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/2/c/440855_0.pdf)

подчиняются общественным законам, применяемым честно и последовательно в соответствии с международными и национальными нормами и стандартами; любое лицо из любого социального окружения имеет возможность участвовать в процессе принятия решений и предоставления услуг бесплатно, справедливо и инклюзивно, непосредственно или через законные представительные институты; институты должны быть отзывчивыми на различные потребности безопасности всех категорий населения и выполнять свои миссии без дискриминации, эффективно и эффективно. Принцип правового государства требует, чтобы сектор безопасности и правосудия активно применяли гендерный подход и продвигали гендерное равенство. Соблюдение этих принципов является частью первоочередной обязанности государства обеспечить гендерное равенство путем обеспечения равного доступа женщин, мужчин и лиц с другими гендерными идентичностями к возможностям и ресурсам. В частности, речь идет о достижении отзывчивости, эффективности, участия и беспристрастности и соблюдении стандартов прав человека, включенных в правовое государство, которые требуют, чтобы сектор безопасности и правосудия активно применяли гендерный подход для продвижения гендерного равенства.[1] Включение гендерной перспективы и обеспечение равного участия в секторе безопасности является важной составляющей РСБ. Сектор безопасности, основанный на понятии человеческой безопасности, учитывает различные потребности женщин, мужчин, мальчиков и девочек и гарантирует, что равное участие женщин отвечает потребностям населения с целью создания более безопасного и мирного общества.

*Интеграция гендерной перспективы в сектор безопасности является важной, потому что:*

- 1. Необходимо соблюдение универсальных принципов прав человека;*
- 2. Там, где участвуют как мужчины, так и женщины, достигаются лучшие результаты;*
- 3. Вовлечение женщин повышает оперативную эффективность, обеспечивает опыт, знания и интересы как женщин, так и мужчин в различных операциях.*

В демократическом государстве вооруженные силы, полиция и другие структуры сектора безопасности имеют задачу защищать и отстаивать его основные ценности, такие как гражданство и равенство. Более сбалансированная гендерная составляющая способствует согласованности и эффективности в многомерных операциях по поддержанию мира. В условиях присутствия гибридных угроз сектор обороны должен справляться с сексуальным и гендерным насилием, массовым нарушением прав человека, гуманитарными кризисами, эпидемиями, сексуальным насилием и т. д.

Преимущества представительной безопасности (которая включает географический, половой, религиозный и этнический принципы) заключаются в обеспечении безопасности, которая удовлетворяет различным потребностям и повышает доверие граждан и их принадлежность к местному сообществу.

[7]Henri Myrtilinen. Guvernanta sectorului de securitate, reforma sectorului de securitate și dimensiunea de gen.  
[https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/GSToolkit\\_Tool-1\\_Romanian.pdf](https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/GSToolkit_Tool-1_Romanian.pdf)

В общем, открытие позиций для женщин обеспечивает доступ к дополнительным человеческим ресурсам и возможность выбора квалифицированного персонала. Учитывая гендерный аспект на раннем этапе разработки политики, создается прочная основа для процесса реформирования сектора безопасности, который отвечает гендерным вопросам и различным потребностям в безопасности.

***Включение в рамки целей и приоритетов оборонной реформы равенства полов обеспечивает лучшую способность реагировать на различные потребности общества в области безопасности и обороны, повышает оперативную эффективность и создает более репрезентативные вооруженные силы.***

В этом контексте, если гендерные вопросы учитываются в стратегических документах, произойдут изменения на всех уровнях институциональной структуры, поскольку функционирование институтов предполагает участие как руководящего персонала внутри них, так и всех их подразделений.

Хотя разработка законов и политик, отражающих гендерное равенство, сама по себе недостаточна, это предварительное и необходимое условие для инициирования и запуска изменений на операционном и практическом уровнях. В то время как исполнительная и парламентская власть несут основную ответственность в этом вопросе, независимые наблюдательные органы, такие как женские организации и другие группы гражданского общества, также могут играть важную роль в продвижении политических и законодательных изменений через свою адвокатскую деятельность.

Интеграция гендерного равенства в секторальные реформы означает: включение гендерного равенства как основной цели в рамках секторальных реформ, таких как реформа вооруженных сил, полиции, правосудия и управления границами, которые должны обеспечить эффективное удовлетворение потребностей всего населения, включая женщин, мужчин, девочек и мальчиков, независимо от социального положения, этнического происхождения, религии или места проживания, и которые укрепляют механизмы хорошего управления на национальном и местном уровнях. Кроме того, это способствует повышению представительности институтов, обеспечивая равные возможности для всех членов персонала, включая мужчин, женщин и недостаточно представленные группы, и борясь со всеми формами дискриминации. Необходимо включить гендерное равенство как основной принцип во всех курсах профессиональной подготовки и повышения квалификации, а также интегрировать гендерные вопросы в оценку РСБ.

## Политики безопасности и включение гендерных аспектов

Процесс разработки политики: в отношении процесса, Резолюция 1325 Организации Объединенных Наций (РСБОООН) требует равного и полного участия женщин в процессе разработки политики на всех уровнях и для интеграции гендерной перспективы. Участие как мужчин, так и женщин в разработке политики безопасности необходимо для создания всесторонних политик в оценке угроз безопасности и понимании поставщиков безопасности. Включение мнений женщин в разработку национальной политики безопасности может привести к признанию специфических подходов женщин к вопросам безопасности.

Учет специфических потребностей и вклада женщин и девочек в разработку политики: РСБОООН подчеркивает, что политика безопасности должна включать стратегии, направленные на удовлетворение потребностей, приоритетов в области безопасности, юстиции и освобождения женщин и девочек.



**Продвижение равного участия мужчин и женщин является ключевой стратегией для интеграции гендерных аспектов в реформу сектора безопасности и органов безопасности.**

Реформа обороны включает в себя преобразование оборонного сектора государства таким образом, чтобы институты: находились под гражданским контролем; соблюдали принципы ответственности и хорошего управления; поддерживали силу, соответствующую их миссии; имели представительный характер; соблюдали международное право и вносили существенный вклад в достижение национальных и международных целей в области мира и безопасности.

### РЕЗОЛЮЦИИ О ЖЕНЩИНАХ, МИРЕ И БЕЗОПАСНОСТИ УСТАНОВЛИВАЮТ РЯД КОНКРЕТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, А ТАКЖЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРОЦЕССОВ РЕФОРМЫ В ОБЛАСТИ ОБОРОНЫ:

- Представительство женщин на принимающем решения уровне в институтах обороны;
- Программы Демобилизации, Демобилизации и Реинтеграции (DDR), учитывающие гендерный аспект;
- Проверка вооруженных сил и служб безопасности с целью учета сексуального насилия и других нарушений международного гуманитарного права и прав человека.

### РЕЗОЛЮЦИИ О МИРЕ И БЕЗОПАСНОСТИ УСТАНОВЛИВАЮТ РЯД РЕКОМЕНДАЦИЙ И ОРИЕНТИРОВ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕССАХ РЕФОРМЫ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ:

- Повышение полного и равного представительства и участия женщин в дискуссиях в рамках реформы в области безопасности и процесса принятия решений по вопросам безопасности.
- Укрепление способности женщин публично участвовать в принятии решений.
- Принять меры по вовлечению женщин в реализацию мирных соглашений и поддержать женские мирные инициативы.

## Реформа сектора безопасности и РСБОООН 1325

Связи между реформой сектора безопасности и Резолюцией ООН 1325 многочисленны. Целью РСБ является укрепление эффективности института безопасности и пропаганда демократии, прозрачности и ответственности, а резолюция продвигает женщин как важных участников для

устойчивого мира и безопасности. Безопасность нации требует использования компетенций как женщин, так и мужчин для создания, определения и поддержания этой безопасности.

За последнее десятилетие произошел значительный рост осведомленности и внимания к вопросам гендера и роли женщин в секторе безопасности и правосудия. На мировом уровне баланс гендера во многих учреждениях этого сектора улучшился. Женщины заняли более высокие должности, а механизмы внешнего и внутреннего контроля были укреплены для борьбы с дискриминацией на гендерной основе, домогательством, эксплуатацией и злоупотреблением. Благодаря этим мерам учреждения в секторе безопасности стали более инклюзивными и представительными, а также способными выполнять свою задачу по продвижению присвоенной им роли в содействии гендерному равенству.

Однако, как показывает ряд проведенных во всем мире аналитических исследований, до сих пор существуют значительные проблемы в достижении гендерного равенства и преодолении гендерной дискриминации как в секторе безопасности, так и в обществе. Принятые меры по поощрению доступа, участия и вовлечения женщин в службы безопасности часто остаются символическими и не приводят к реальным изменениям.

В заключение можно отметить, что хорошее управление сектором безопасности предполагает обеспечение безопасности для всех на равных основаниях, в то время как реформа сектора безопасности направлена на помощь сектору безопасности в понимании различных потребностей людей и их удовлетворении как части обеспечения, управления и контроля безопасности.

Интеграция гендерной перспективы в управление и контроль безопасности и правосудия делает гендерные аспекты обеспечения безопасности видимыми и необходима активная поддержка финансирования, бюджетирования, логистики, человеческих ресурсов, правового и политического обеспечения, принятия оперативных решений и других аспектов управления, поддерживающих обеспечение безопасности, для продвижения гендерного равенства.

## **Стремление к европейской интеграции и реализация Повестки дня по женщинам, миру и безопасности.**



**Одним из важных аргументов эффективной реализации Повестки по женщинам, миру и безопасности является согласование не только с хорошим управлением в секторе безопасности, но и с национальными интересами европейской интеграции и соответствием стандартам и лучшим практикам Европейского союза.**

Равенство полов и права человека являются основными ценностями и приоритетами, интегрированными во все политики Европейского союза. Процесс присоединения Республики Молдова к Европейскому союзу включает в себя условие соответствия европейским стандартам, в том числе в этой области.

Стратегия ЕС по равенству полов соответствует обязательству Комиссии фон дер Ляйен воплотить в жизнь Европейский союз равенства. К 2025 году Европа может приблизиться к идеалу стать континентом, где женщины равны мужчинам. Идея заключается в том, чтобы все европейцы - женщины или мужчины, девочки или мальчики - могли наслаждаться свободой следовать своему пути, иметь равные возможности для процветания, быть равными членами общества и стать лидерами, если они этого заслуживают.

Ключевыми целями являются: прекращение насилия в отношении женщин; борьба с гендерными стереотипами; устранение гендерных различий на рынке труда; обеспечение равного участия женщин и мужчин в различных секторах экономики; устранение разрыва в заработной плате между женщинами и мужчинами и гендерных различий в пенсионном обеспечении; устранение гендерных неравенств в области семейных обязанностей и достижение гендерного баланса в процессе принятия решений и в политике. Стратегия идет по двойному пути: интеграция гендерной перспективы во все остальные политики, совмещенная с конкретными действиями. Интерсекциональность является горизонтальным принципом ее осуществления. Хотя стратегия фокусируется на действиях на территории ЕС, она согласована с внешней политикой ЕС в области гендерного равенства и эмансипации женщин.[8]

 **Резолюция 1325 Совета Безопасности - одна из областей интересов последнего Плана действий по гендерному равенству Европейского союза (ПГР III). Предполагается, что включение женщин, мира и безопасности как самостоятельной тематической области позволит ЕС осуществлять более холистический подход к вопросу гендерного равенства и дополнит усилия некоторых государств-членов ЕС, принявших феминистскую внешнюю политику.** [9]

## **Значение стратегической коммуникации для успешной реализации Повестки по женщинам, мира и безопасности.**

Коммуникация и объяснение целей и принятых решений является обязанностью демократических правительств и является показателем хорошего управления. Цель этой коммуникации заключается в достижении компетентности и доверия в установлении законности важных долгосрочных решений, а также в преодолении препятствий в процессе реформирования сектора безопасности.

В последние годы, признавая ценность эффективной коммуникации, все больше и больше коммуникационных мероприятий были разработаны и интегрированы в различные развивающиеся усилия, ориентированные на общество. Однако они являются несистематическими и склонны сосредотачиваться больше на передаче информации, чем на установлении эффективных механизмов обратной связи, объяснения и вовлечения общественности. В результате интерес и знания граждан по вопросам и решениям в области

[8]Către egalitatea de gen. [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy\\_ro](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy_ro)

[9]Howthewomen, peaceandsecurity agenda isintegratedintotheEU'sgenderaction plan.

безопасности, включая участие женщин в процессах мира и безопасности, снижается. Недостаток интереса к вопросам безопасности и обороны взаимосвязан с отсутствием осознания на правительственном уровне ценности стратегической коммуникации по вопросам безопасности и гендера.

Так как стратегическая коммуникация направлена на "завоевание сердец и умов", одной из основных целей является способствование позитивному образу сектора безопасности, устранение стереотипов и получение поддержки для действий, предпринимаемых учреждениями, включая аспекты гендера.

Коммуникация стратегическая (StratCom) может способствовать успеху действий в рамках публичных политик и стратегий, она может обеспечить реалистичность действий политик/проектов, адаптированных к среде безопасности и информационной, культурным, социальным и политическим условиям, эффективному восприятию, путем осознания и понимания между членами/партнерами стратегий/программы и их бенефициарами.

На национальном уровне StratCom имеет две цели и ценности. С одной стороны, он должен укреплять граждан в устойчивом и стратегическом ключе как платформу для реализации Национального плана реализации Резолюции СБ ООН 1325. Также может укреплять сотрудничество и согласованность в достижении стратегических целей на правительственном и общественном уровнях. Таким образом, важно подчеркнуть важность вовлечения и взаимодействия с мужчинами для решения консервативных и патриархальных аспектов, а также социополитических ограничений институционального характера, которые являются одними из основных препятствий на пути полноценной реализации Плана действий Резолюции СБ ООН 1325.

Поощрение стратегического взаимодействия между правительствами и местными организациями, занимающимися правами женщин, и сетями, которые являются опорой для продвижения Плана действий Резолюции СБ ООН 1325, также является необходимым для поощрения политического участия и участия женщин.



**Кроме того, необходимо повторное политизирование Повестки ЖМБ, который изначально задумывался как феминистский политический проект. Это означает принятие трансформационного подхода, который вернет равенство полов и равноправное участие мужчин и женщин в лидерских должностях в центр повестки дня; объяснение важности Повестки ЖМБ для демократического управления в секторе безопасности; его интеграция в политику безопасности и осознание изменений на общественном уровне.**

На уровне институтов (министерств, вооруженных сил и полиции) стратегическая коммуникация (StratCom) является инструментом организационного развития, отвечающим на вопросы типа: "зачем нам нужны женщины в вооруженных силах", "как женщины и мужчины вносят свой вклад в сектор безопасности", "как Министерство внутренних дел обеспечивает человеческую безопасность", "как повысит нашу осведомленность об Повестке о важности участия как

женщин, так и мужчин", "каковы преимущества участия женщин в процессе обеспечения мира", "как стимулировать женщин к вступлению в полицию, вооруженные силы, внутренние дела, миротворческие миссии, включая/особенно на руководящих должностях" и т. д.

В этом контексте крайне важно регулярно и разнообразно продвигать и освещать Агенду о важности участия обоих полов, а также выявлять различные способы воздействия для преодоления существующих стереотипов. Также необходимо поощрять исследования, касающиеся гендерных аспектов в секторе безопасности.

Органы, реализующие национальную политику обороны, должны анализировать извлеченные уроки и лучшие практики в области формирования и укрепления способностей интегрировать гендерные аспекты в свои политики. Опыт, который могут поделить успешные мужчины и женщины-лидеры, особенно ценен для содействия изменениям в обществе. Наконец, институты и гражданское общество по профилю должны регулярно изучать восприятие женщин и мужчин в секторе для лучшего и более актуального понимания темы. Информация, полученная в результате этих исследований, должна служить основой для планов действий, политик и других мероприятий.



**Мы считаем необходимым разработать стратегическую концепцию коммуникации для продвижения участия в повестке ЖМБ, которая будет подходить к коммуникации стратегически, не только продвигая цели и результаты Программы, но и значимость воздействия на роль женщин и девочек в секторе безопасности и обороны.**

Все действия направлены на повышение уровня осведомленности и осознания целевой аудитории о важности и необходимости совместных усилий для создания инклюзивного, участвующего и дружественного сектора для женщин в области безопасности и обороны. В то же время необходимо сотрудничество с организациями гражданского общества для разработки этой стратегии стратегического коммуницирования с акцентом на роль женщин как "агентов изменений", а не просто как жертв. Поскольку политическая воля является ключевым фактором для реализации, все еще необходимо поощрять принятие решений в поддержку этой программы, избегая явления "стеклянного потолка". Хотя мы признаем, что требуется время и усилия для изменения восприятий и поведения (особенно в институтах обороны), есть некоторые немедленные действия, которые могут предоставить базовые знания об интеграции гендерной составляющей в сферу безопасности.

Кроме того, необходимо рассмотреть патриархальные гендерные нормы, культурные ограничения и институциональные социополитические ограничения, которые являются серьезным препятствием для полной реализации программы ЖМБ и маргинализируют голоса женщин и подавляют равное участие в принятии решений, что всегда являлось центральной трудностью в процессе реализации Резолюции СБ ООН 1325.

Социальные нормы институционализируют мужское превосходство и, традиционно, преобладают в структурах силовых органов национальных правительств. Эта проблема особенно актуальна для продвижения участия ЖМБ на национальном уровне.

В конечном счете, успех продвижения воплощения ЖМБ зависит, среди прочего, от того, есть ли у государства и его бюрократии воля и возможность внести изменения в культуру и практики своей бюрократии.

## **Роль гражданского общества в реализации Повестки по женщинам, миру и безопасности.**

Организации гражданского общества (ОГО) по всему миру прилагают усилия для укрепления мира и равенства в обществах на национальном и международном уровнях. ОГО, а особенно женские неправительственные организации (ЖНО), играют ключевую роль в осуществлении изменений и обязательств в отношении женщин, мира и безопасности (ЖМБ). Они реализуют резолюции в случае конфликтов; стремятся сделать процесс принятия решений инклюзивным; документируют; организуют; и различают вовлеченных в конфликт в зависимости от потребностей.

Важная, но часто недооцененная, замаргинализованная и недооцененная роль гражданского общества, особенно женских организаций гражданского общества (ЖОГО), в ситуациях конфликта, еще более впечатляющая, поскольку они часто исключаются из формальных процессов разрешения конфликтов, политического диалога и систем постконфликтного урегулирования, включая механизмы и институты, ответственные за реализацию мирных соглашений и процессы постконфликтного планирования. Как подчеркнули различные отчеты о реализации и успехе Резолюции Совета Безопасности ООН 1325, организации гражданского общества являются одним из самых важных форумов для того, чтобы женщины могли приобрести навыки и участвовать в миротворческих действиях, укрепляя тем самым путь от войны к миру.

***Наблюдение за сектором безопасности со стороны гражданского общества, которое поддерживает интеграцию гендерной составляющей, направлено на следующее:***

- отражение различных потребностей, взглядов и приоритетов в области безопасности мужчин и женщин, мальчиков и девочек;***
- включение женщин и мужчин, а также женских организаций в процессы наблюдения; мониторинг того, как институты в секторе безопасности реагируют на гендерное насилие;***
- привлечение к ответственности институтов сектора безопасности за дискриминацию и нарушение прав человека;***
- поддержка равного участия мужчин и женщин в институтах сектора безопасности;***
- пропаганда осуществления законов, инструментов и международных и региональных норм в области безопасности и гендерного равенства, таких как Пекинская платформа действий и Резолюции 1325 и 1820 Совета Безопасности ООН.***

На самом деле, как сфера вне узкого политического (правительственного) и экономического поля, так и за пределами семьи, гражданское общество всегда было жизненно важной сферой для женщин, чтобы организовываться и участвовать в жизни общины или города.

Многие приписывают ОГО способность лучше понимать реалии на местах, мобилизовать свои ресурсы и экспертизу, а также оказывать давление на международное сообщество, привлекать свой правительство к ответственности и легитимизировать миссию своей организации.

Исследования показали, что эффективная национальная оборонная политика (НОП) в значительной степени опирается на сильную роль и партнерство с актерами гражданского общества. Успех реализации Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 тесно связан с поддержкой местных организаций по правам женщин, женских ассоциаций и организаций, занимающихся укреплением мира. Более того, Национальная Программа Внедрения Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности предусматривает участие гражданского общества. Эта национальная программа также является жизнеспособной предпосылкой для создания платформы для консультаций гражданского общества для институций и инициирования партнерств с организациями по правам женщин.

В то же время, несмотря на сотрудничество некоторых женских ассоциаций и организаций, занимающихся вопросами безопасности, а также подписание меморандумов о сотрудничестве с Министерством Внутренних Дел, Министерством Обороны и Министерством Иностранных Дел с целью продвижения вопросов ЖМБ, все же существует значительный разрыв для такого сотрудничества по ряду причин. В основном, организации гражданского общества не обладают достаточными знаниями о секторах безопасности и обороны, и поскольку гражданское общество сконцентрировано в основном на вопросах гендерного равенства. Таким образом, базовой потребностью является расширение понимания миссии сектора безопасности. Этот процесс может быть облегчен группой представителей гражданского общества, академической среды и заинтересованных государственных учреждений, желающих вовлечься в продвижение вопросов, связанных с ЖМБ, и которые были/являются частью рабочих групп по разработке и реализации национальной политики обороны.

Примером успешного опыта может служить роль гражданского общества в разработке и реализации первой Программы (2018-2021) [10], которая облегчила диалог между правительственными учреждениями и донорами, что позволило создать платформу межинституционального общения и диалога между правительственным и ассоциативным секторами, осуществляя обмен опытом и передачу знаний через информирование и осведомленность институтов. Также профильные организации гражданского общества активно вовлекались в лоббирование и поддержку реализации НПА, разработку материалов для поддержки по реализации РСБООН 1325, обучение и подготовку по вопросам повестки дня Женщины, Мир и Безопасность, участие в реализации определенных мероприятий из НПА, разработку исследований, тематических руководств, рекомендаций и т. д., мониторинг и отслеживание реализации плана национального и институционального уровня.

---

[10] Programul național de implementare a Rezoluției 1325 a Consiliului de Securitate al ONU privind Femeile, Pacea și Securitatea pentru anii 2018-2021 și Planul de acțiuni cu privire la punerea în aplicare a acestuia. <http://lex.justice.md/md/374810>

Важно продолжать поддерживать женские организации, защитников и защитниц прав женщин в широком спектре деятельности, связанной с ЖМБ. Поддержка должна быть политической, технической и финансовой. Она должна включать поддержку и обеспечение участия женщин из гражданского общества в процессах мира, во всех аспектах реконструкции судебных, правоохранительных и политических институтов.

## Выводы

Представительская безопасность имеет множество преимуществ. В демократическом государстве это обеспечивает безопасность, отвечающую различным потребностям, и повышает доверие граждан к государственным институтам.

**Внедрение гендерной проблематики в сектор безопасности имеет важное значение, поскольку она соответствует универсальным принципам прав человека и надлежащего управления сектором безопасности.**

Одной разработки законов и политики, отражающих гендерное равенство, недостаточно. Их реализация и содействие равному участию мужчин и женщин должны стать приоритетом в процессе присоединения Республики Молдова к Европейскому Союзу, в контексте, где гендерное равенство и права человека представляют собой ядро универсальных ценностей, а также являются независимыми приоритетами внутри ЕС. Процесс присоединения Республики Молдова к Европейскому Союзу также включает условие соответствия европейским стандартам, в том числе в этой области.

Стратегическая коммуникация является одним из способов продвижения и информирования общества о Повестке ЖМБ. Оно может расширить возможности граждан устойчивым и стратегическим образом, а также укрепить сотрудничество и сплоченность в достижении стратегических целей на правительственном и общественном уровнях. Повестку дня ЖМБ необходимо продвигать системно и разнообразно, а также определить множество способов воздействия для преодоления существующих стереотипов.

Хотя организации гражданского общества, организации, возглавляемые женщинами, женщины-правозащитники и женщины, участвующие в миростроительстве, играют жизненно важную роль в достижении перемен и выполнении обязательств в рамках Повестки дня, их роль часто не признается, маргинализируется и недооценивается.

Примером, подтверждающим важную роль гражданского общества в этой сфере, является реализация первой Программы (2018–2021 гг.) [11] в Республике Молдова. Гражданское общество способствовало диалогу между государственными учреждениями и донорами, что позволило создать межинституциональную коммуникационную платформу и диалог между правительством и ассоциативным сектором, добиваясь обмена опытом и передачи знаний посредством информации и осведомленности институтов.

[11] Programul național de implementare a Rezoluției 1325 a Consiliului de Securitate al ONU privind Femeile, Pacea și Securitatea pentru anii 2018–2021 și Planul de acțiuni cu privire la punerea în aplicare a acestuia. <http://lex.justice.md/md/374810>

## Рекомендации

- Развитие потенциала гражданского общества по вовлечению и влиянию на политику безопасности. Увеличить количество женщин-экспертов в области безопасности, предложить больше возможностей для увеличения количества женщин в ассоциативном секторе.
- Поддержка местных ассоциаций, которые необходимы для внедрения календаря ЖМБ и в других областях страны.
- Признание того, что успех реализации резолюции 1325 СБ ООН неразрывно связан с поддержкой местных женских правозащитных организаций, женских ассоциаций, миротворческих организаций.
- Обеспечение включения женщин и организаций гражданского общества в процессы мониторинга. Они важны как источник информации, и их присутствие повысит прозрачность и подотчетность мониторинга. В этом смысле важно, чтобы в группу мониторинга НПД вошли представители правительства, а также женских организаций и организаций гражданского общества.
- Приоритизация оказания технической помощи и наращивания потенциала местным женским организациям, приверженным реализации резолюции 1325 СБ ООН. Это также должно включать содействие партнерству и возможностям обмена между женскими организациями и заинтересованными международными сетями для продвижения повестки дня ЖМБ.
- Установление четкого, ясного, гибкого, долгосрочного и доступного обязательства по увеличению финансирования женских организаций в области ЖМБ. Доступ к гибкому и стабильному финансированию является ключевым посредническим фактором в поддержании динамической силы женщин, особенно во время кризисного регулирования.
- Приоритизация проектов, которые укрепят сотрудничество между сетями и организациями, поскольку индивидуальный подход усиливает конкуренцию. Модели финансирования должны укреплять навыки сотрудничества внутри женских организаций, мобилизуя средства таким образом, чтобы гармонизировать различные местные инициативы и подчеркивать преимущества консорциумов.
- Мы считаем необходимым разработать стратегическую коммуникационную концепцию для продвижения Повестки дня ЖМБ, которая будет подходить к коммуникации стратегически, пропагандируя не только цели и результаты Программы, но и важность воздействия на роль женщин и девушки в секторе безопасности и обороны. В рамках этой концепции акцент должен быть сделан на роли женщин как «агентов перемен», а не просто как жертв.
- Все действия будут направлены на повышение уровня осведомленности и осведомленности целевой аудитории о важности и необходимости объединения усилий по созданию инклюзивного, основанного на участии и дружественного к женщинам сектора в сфере безопасности и обороны.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Albu N., Mârzac E., Negru A. Rezoluția 1325 a Consiliului de Securitate ONU privind Agenda Femeile, Pacea și Securitatea. Ghid informativ. Chișinău, CID NATO, 2018.
2. Barrow A. [It\_s] like a rubber band`. Assessing UNSCR 1325 as a gender mainstreaming process. *International Journal of Law in Context*, Cambridge University Press, 2009, p. 67.
3. Facts and figures: Peace and security, <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/peaceand-security/facts-and-figures>
4. Gender and Defence Transformation, [https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/DCAF\\_PfP\\_April\\_2011\\_Seminar\\_Report.pdf?fbclid=IwAR0yIflj\\_yUbexnQI4TMHC08bIhdeqFFEhx912TDfIYnOUKQnN76K5sy5jg8](https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/DCAF_PfP_April_2011_Seminar_Report.pdf?fbclid=IwAR0yIflj_yUbexnQI4TMHC08bIhdeqFFEhx912TDfIYnOUKQnN76K5sy5jg8)
5. Guvernanța sectorului de securitate, reforma sectorului de securitate și dimensiunea de gen, [https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/GSToolkit\\_Tool-1\\_Romanian.pdf?fbclid=IwAR0nJVrunun2JdYaMaF2BR1Zmy66Chn0jivQhbNL7bM7D8iFcz3r5PJmKOq8](https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/GSToolkit_Tool-1_Romanian.pdf?fbclid=IwAR0nJVrunun2JdYaMaF2BR1Zmy66Chn0jivQhbNL7bM7D8iFcz3r5PJmKOq8)
6. How the women, peace and security agenda is integrated into the EU's gender action plan, [https://ecdpm.org/application/files/3816/5538/7686/Women-Peace-Security-Agenda-Integrated-EU-Gender-Action-Plan-ECDPM-Briefing-Note-141-2021.pdf?fbclid=IwAR0yIflj\\_yUbexnQI4TMHC08bIhdeqFFEhx912TDfIYnOUKQnN76K5sy5jg8](https://ecdpm.org/application/files/3816/5538/7686/Women-Peace-Security-Agenda-Integrated-EU-Gender-Action-Plan-ECDPM-Briefing-Note-141-2021.pdf?fbclid=IwAR0yIflj_yUbexnQI4TMHC08bIhdeqFFEhx912TDfIYnOUKQnN76K5sy5jg8)
7. Hudson Florea N. National and Regional Implementation of Security Council Resolution on Women, Peace and Security. UN Women Background Paper for Global Review Meeting, UN Women, New York, 5-7 November, 2013. [http://www.peacewomen.org/assets/file/final\\_report\\_global\\_review\\_meeting\\_.pdf](http://www.peacewomen.org/assets/file/final_report_global_review_meeting_.pdf)
8. Implementing Resolution 1325: the role of National Action Plans. <https://www.opendemocracy.net/5050/aisling-swaine/implementing-resolution-1325-role-of-national-action-plans>
9. IMPLEMENTING THE WOMEN, PEACE AND SECURITY RESOLUTIONS IN SECURITY SECTOR REFORM (TOOL 13), [https://www.dcaf.ch/implementing-women-peace-and-security-resolutions-security-sector-reform-tool-13?fbclid=IwAR3yJlMfclGrSdrbNpsIPJUMbsDlMK8PORfUv\\_Gt4YicNS4FpRvpqMaoTc](https://www.dcaf.ch/implementing-women-peace-and-security-resolutions-security-sector-reform-tool-13?fbclid=IwAR3yJlMfclGrSdrbNpsIPJUMbsDlMK8PORfUv_Gt4YicNS4FpRvpqMaoTc)
10. Implementing the Women, Peace and Security Resolutions in Security Sector Reform, [https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/Tool\\_13\\_SCRs.pdf?fbclid=IwAR0P26B2QeEobTWQO3C4FhJ5yqfKv9IdYH8dPaJW7Pos\\_aLAI TGfbr3kG0](https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/Tool_13_SCRs.pdf?fbclid=IwAR0P26B2QeEobTWQO3C4FhJ5yqfKv9IdYH8dPaJW7Pos_aLAI TGfbr3kG0)
11. Myrtilinen H., Shepherd J., Wright H. Implementing the Women, Peace and Security Agenda in the OSCE Region, 2020.
12. Olsson L., Tejpar J. (eds.) Operational Effectiveness and UN Resolution 1325 – Practices and Lessons learned from Afghanistan, Swedish Defence Research Agency Stockholm, 2009; Tobie Whitman, Jacqueline O'Neill. Attention to gender increases security in operations: Examples from the North Atlantic Treaty Organization (NATO), *The Institute for Inclusive Security*, Washington, April, 2012.
13. PARLIAMENTS AS PARTNERS SUPPORTING THE WOMEN PEACE AND SECURITY AGENDA, [https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/Parliament\\_as\\_partners\\_supporting\\_the\\_Women\\_Peace\\_and\\_Security\\_Agenda\\_-\\_A\\_Global\\_Handbook.pdf?fbclid=IwAR2qvoEhTyEUsl4\\_RtDp19vs4TpZFSzWfO1OzzN1gAjc6pplbel3ZSfFFE](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/Parliament_as_partners_supporting_the_Women_Peace_and_Security_Agenda_-_A_Global_Handbook.pdf?fbclid=IwAR2qvoEhTyEUsl4_RtDp19vs4TpZFSzWfO1OzzN1gAjc6pplbel3ZSfFFE)
14. Preventing conflict, Transforming Justice, Securing the Peace. A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325, UN Women, 2015. <http://wps.unwomen.org/en>
15. Progresele înregistrate în atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD): Situația din domeniul egalității de gen 2022. Disponibil: <https://moldova.un.org/ro/198338-progresele-inregistrate-atingerea-obiectivelor-de-dezvoltare-durabila-odd-situatia-din>
16. Raport de evaluare privind chestionarul de autoevaluare a sectorului instituțional de securitate al Republicii Moldova din perspectiva de gen. Disponibil: <http://egalitatedegen.md/biblioteca/femeile-pacea-si-securitatea/>
17. Rhetoric and real progress on the Women, Peace and Security agenda in Africa, <https://ecdpm.org/application/files/4616/6073/0825/ECDPM-DP245-Rhetoric-progress-Women-Peace-and-Security-agenda-Africa-March-2019.pdf?fbclid=IwAR2cYGX7TZZ4fU7-M3sx1wQeCAFjqS4OMdKmnun8LC8xnwD9IEdS1HJAFEuo>
18. Vieru V. Analiza standardelor internaționale și cadrului legislativ național în domeniul egalității de gen în sectorul de securitate și apărare, UN Women, Chișinău, 2016, p. 96.
19. What are WPS National Action Plans? Disponibil: <http://www.peacewomen.org/member-states>
20. Women, Peace, and Security (WPS) Index, Georgetown University's Institute for Women, Peace and Security (GIWPS) and the Peace Research Institute of Oslo (PRIO), <https://giwps.georgetown.edu/resource/wps-index-2019-20/>

*Материал подготовлен в рамках проекта Академия Безопасности, издание: «Безопасность человека и женщины, мир и безопасность», реализуемого Платформой инициатив по безопасности и обороне и финансируемого за счет гранта Института по освещению войны и мира (IWPR), с при поддержке Министерства иностранных дел, по делам Содружества и развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (FCDO).*

Примечание: Мнения, выраженные в этом материале, не обязательно отражают позицию Института по освещению войны и мира (IWPR) или Министерства иностранных дел, по делам Содружества и развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (FCDO).



[www.pisa.md](http://www.pisa.md)